

“Los nuevos retos de la Cooperación Internacional no reembolsable y el desarrollo en el Perú”

Clase 12

De “ayuda para el desarrollo” a
“financiamiento público
internacional” (FPI)

1. El concepto de "Financiamiento Público Internacional"

- No tiene fines de lucro
 - Comprende amplia gama de instrumentos (donaciones, préstamos concesionales, garantías, canjes de deuda, contrapartidas, etc.)
 - No busca utilidades, pero debe cubrir costos de operación
- Tiene un componente de conocimiento sobre desarrollo, intercambio de experiencias, asistencia técnica
- Promueve valores y bienes acordados internacionalmente
- Puede ser más flexible que el financiamiento privado

2. El nuevo papel del FPI: objetivos

- Cerrar brechas de financiamiento en presupuestos de inversiones y gasto corriente
- Apalancar y catalizar la provisión de financiamiento privado de fuentes internacionales
- Incentivar ciertas acciones consideradas importantes para el desarrollo inclusivo, sustentable y democrático
- Proveer recursos flexibles, principalmente para financiar iniciativas riesgosas e innovativas
- Financiar la provisión de bienes públicos internacionales (conservación de ecosistemas, mitigación de cambio climático, salud pública internacional, estabilidad financiera, prevención de conflictos, etc.)
- Apoyar programas de asistencia humanitaria y respuesta a situaciones de emergencia
- Actuar como proveedor de recursos en última instancia en crisis financieras; proveer financiamiento contracíclico

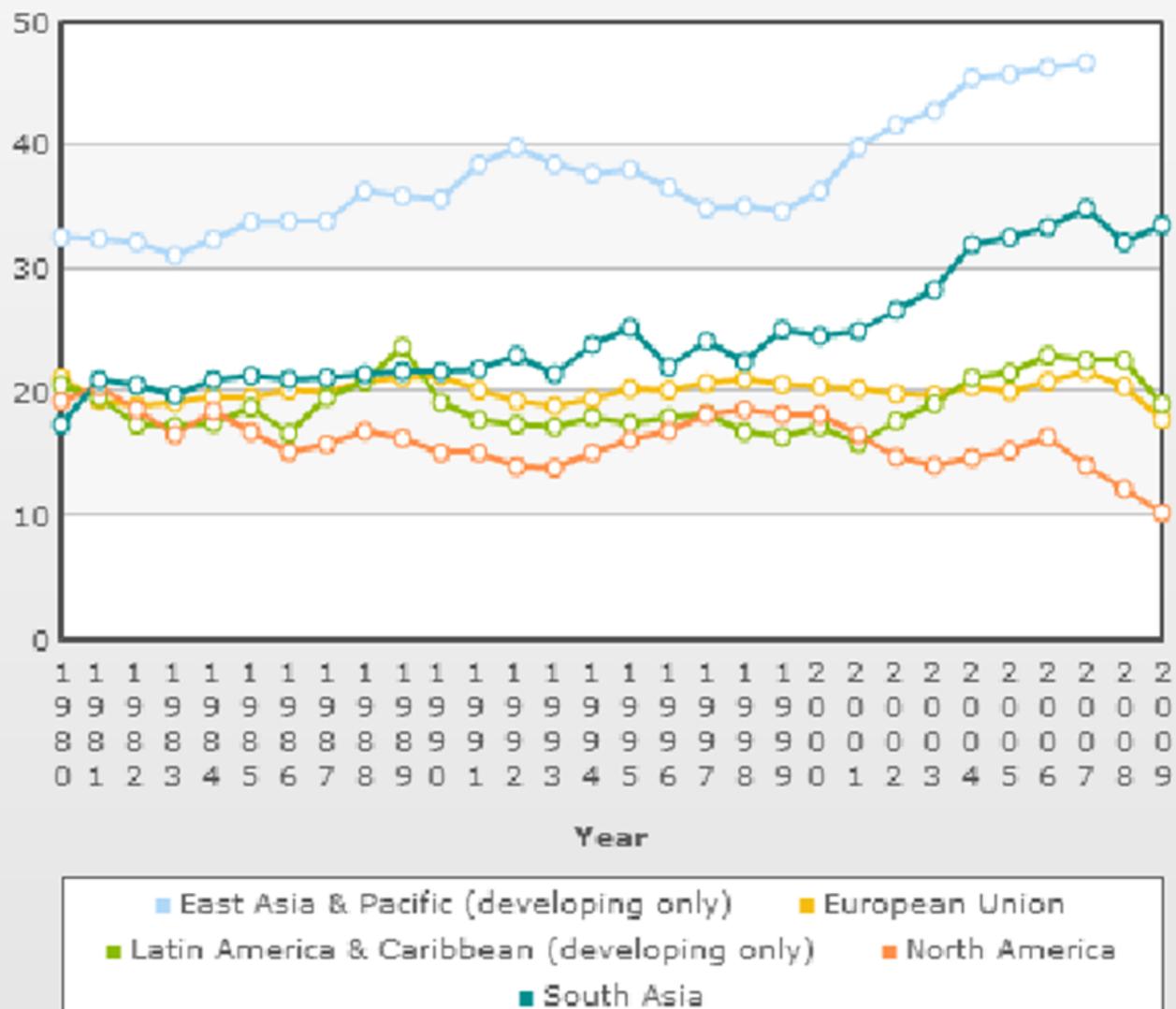
3. Cinco cambios conceptuales

- El financiamiento público internacional se diferencia de la "ayuda" porque:
 - No es temporal, sino permanente
 - No hay "donantes" ni "receptores", sino socios paritarios en transacciones de cooperación
 - Pone más énfasis en la calidad que en la cantidad de los recursos financieros
 - Desplaza el concepto de "graduación" por el de "gradación", ajustando instrumentos financieros a condiciones específicas
 - Pasa del financiamiento voluntario al contributivo
 - Enfatiza el carácter global e internacional del financiamiento

4. Cambios en el panorama de financiamiento internacional para el desarrollo

- Nueva geografía del poder (países emergentes; desplazamientos económicos y políticos entre regiones)
- Nueva geografía de las finanzas (agentes privados, cambios en la estructura global del ahorro)
- Nueva geografía de la pobreza (países de ingresos medios concentran mayor número de pobres; desempleo en países de altos ingresos)
- Nueva geografía de las políticas de financiamiento y desarrollo (no hay receta única; variedad de instrumentos; heterogeneidad y diferenciación)
- Nueva geografía de los desafíos de desarrollo (surgimiento de problemas globales; situaciones comunes para todos los países ricos y pobres)

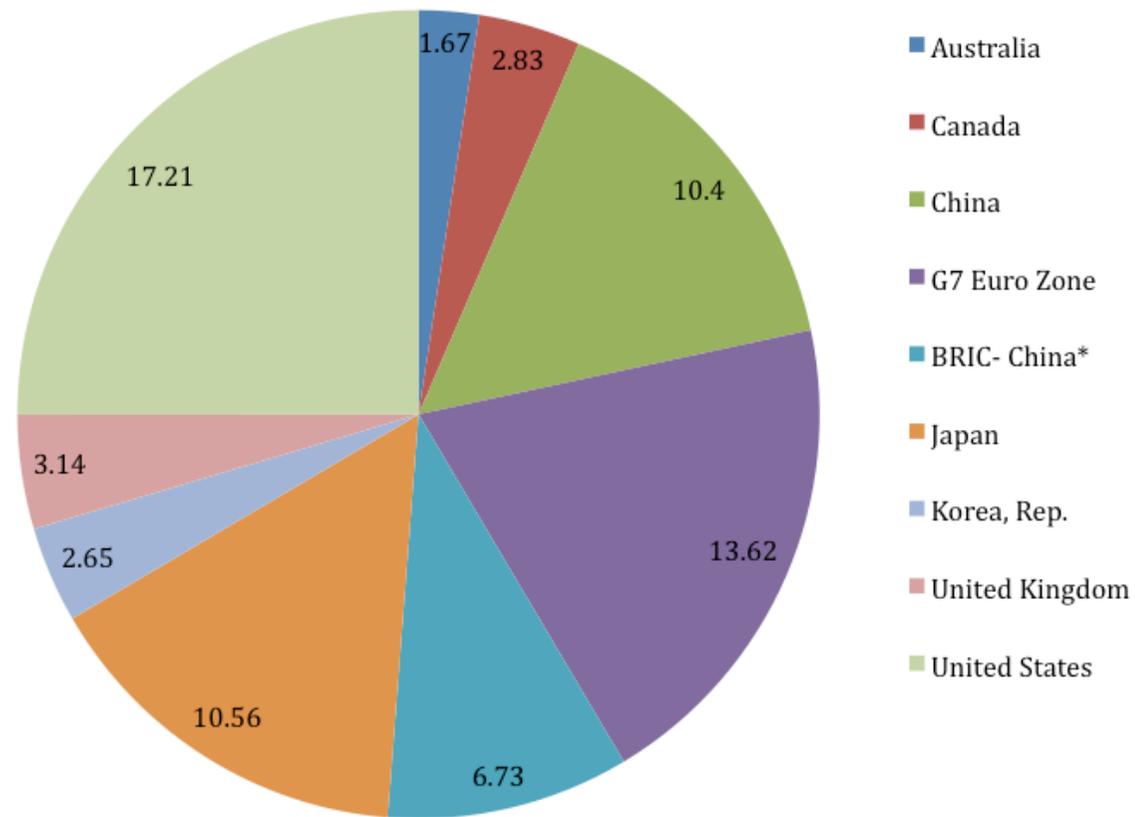
Ahorro como % del PBI por Regiones



Series : Gross savings (% of GDP)

Porcentajes del ahorro mundial

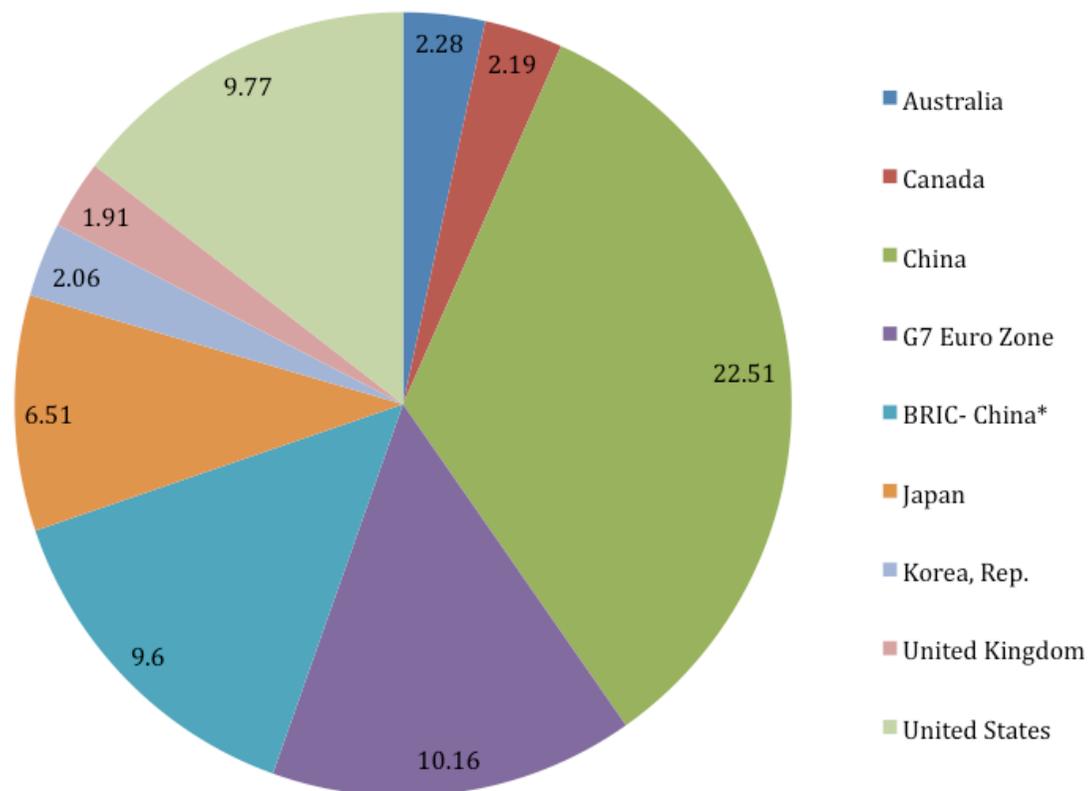
2005



* Excludes South Africa which contributes less than 0.5

Porcentajes del ahorro mundial

2011



* Excludes South Africa which contributes less than 0.5

5. ¿Cómo implementar el nuevo enfoque de Financiamiento Público Internacional?

- Una nueva arquitectura institucional para el FPI:
 - Nueva generación de organismos internacionales
- Principios que deben guiar el FPI:
 - Todos los países son proveedores y receptores de FPI
 - Gradación en vez de graduación como criterio para asignar recursos
 - Vincular capacidad de movilizar recursos domésticos y externos con participación en los nuevos esquemas de FPI
 - Adecuar los instrumentos financieros a las condiciones específicas de proveedores y receptores
 - Definir conjuntamente (proveedores y receptores, aunque la mayoría de países serán ambas cosas) prioridades, actividades y programas
 - Tomar en cuenta el papel del Estado y la economía política del desarrollo en los países involucrados
 - Considerar explícitamente los aspectos y temas supranacionales que requieren FPI: la provisión de bienes públicos internacionales como prioridad

6. Posibles usos del financiamiento público internacional

- Provisión de bienes públicos internacionales
 - Componentes central y complementario de bienes públicos internacionales:
 - *Componente central*: financiamiento público internacional
 - *Componente complementario*: financiamiento doméstico (público y privado)
- Tres prioridades para uso de FPI en el ámbito nacional:
 - Infraestructura; papel de asociaciones público-privadas;
 - Capacidades en ciencia, tecnología e innovación; transición hacia la sociedad del conocimiento
 - Cerrar brechas de financiamiento público doméstico: cuantitativas (montos) y cualitativas (flexibilidad, riesgo, innovación)

7. Comentarios finales

- Momento de cambios fundamentales en el financiamiento para el desarrollo
- Conceptos y estructuras mentales diseñados en los 50s y 60s son inadecuados para apreciar la nueva situación del financiamiento para el desarrollo
- Transición de "ayuda para el desarrollo" hacia "financiamiento público internacional"
- Necesidad de liderazgo de los países que están ocupando nuevos espacios en el escenario internacional: *papel que podrían jugar el Perú y los países de América Latina*