

Recursos financieros para el desarrollo: de la ayuda al financiamiento público internacional

Francisco Sagasti
Investigador principal
FORO Nacional Internacional
Lima, Peru

Cambios en el contexto de financiamiento para el desarrollo

- Nueva estructura de poder (desplazamientos económicos y políticos; países emergentes)
- Nueva configuración de las finanzas (agentes privados, cambios en la estructura global del ahorro)
- Nueva distribución de la pobreza (países de ingresos medios con mayor número de pobres; desempleo en países de altos ingresos)
- Nueva concepción de las políticas de financiamiento y desarrollo (no hay receta única; variedad de instrumentos; heterogeneidad y diferenciación)
- Nueva geografía de los desafíos de desarrollo (problemas globales; situación común de países ricos y pobres)
- Toma de conciencia sobre problemas actuales

Necesidad de cambio conceptual y operativo

- Limitaciones de la concepción tradicional de "ayuda"
 - Instrumento de política exterior; combinación de motivaciones
 - Temporalidad, ataduras, impredecibilidad, dependencia
- Criterios de movilización y asignación de recursos inadecuados: PBI/*per capita*
- Inercia conceptual e intereses creados: "industria de la ayuda" y resistencia al cambio
- Desafíos de la agenda post-2015:
 - Desigualdad y pobreza (desigualdad legítima e ilegítima)
 - Inseguridad y riesgo; prevención de conflictos
 - Cambio climático; desarrollo sustentable
 - Brecha del conocimiento; capacidad científica y tecnológica
 - Renovación de infraestructura física e institucional
- Acción conjunta (consensos operativos no "blandengues")

Financiamiento Público Internacional (FPI)

- No tiene fines de lucro
 - Comprende amplia gama de instrumentos (donaciones, préstamos concesionales, garantías, canjes de deuda, contrapartidas, asociaciones, fondos suplementarios, etc.)
 - No busca utilidades, pero debe cubrir costos de operación
- Tiene un componente de conocimiento
 - Intercambio de buenas prácticas
 - Asistencia técnica mutua
 - Cooperación global, Norte-Sur, Sur-Norte, Sur-Sur
- Promueve valores acordados internacionalmente
- Puede ser más flexible que el financiamiento privado

FPI: Objetivos

- Cerrar brechas de inversión y gasto corriente
- Movilizar financiamiento privado
- Proveer recursos para iniciativas riesgosas e innovativas (flexibilidad)
- Apoyar asistencia humanitaria; responder en emergencias
- Financiar la provisión de bienes públicos internacionales
- Proveer financiamiento contracíclico y de última instancia en crisis financieras
- Difundir buenas prácticas; intercambiar experiencias
- Promover el desarrollo inclusivo, sustentable y democrático
- Crear nuevo clima de cooperación internacional para enfrentar problemas comunes

FPI: Características

- Duración indefinida, con renovación periódica
- No hay "donantes" ni "receptores", sino socios paritarios en transacciones de cooperación y financiamiento
- Pone más énfasis en la calidad que en la cantidad de los recursos financieros
- Ajusta instrumentos financieros a condiciones específicas
- Pasa del financiamiento voluntario al contributivo
- Articula diversas fuentes de financiamiento
- Destaca el carácter global e internacional del financiamiento

FPI: principios

- Todos los países son proveedores y receptores de FPI
- Gradación en vez de graduación: asignar financiamiento en función de capacidad de movilizar recursos domésticos y externos
- Definición conjunta de prioridades, programas y actividades
- Coordinación de iniciativas, convergencia
- Instrumentos financieros diseñados a la medida de los programas
- Una unidad ejecutora para cada programa
 - Estructura de gobernanza específica
 - Financiamiento comprometido para duración del programa
 - Cláusula de expiración predefinida (renovación excepcional)

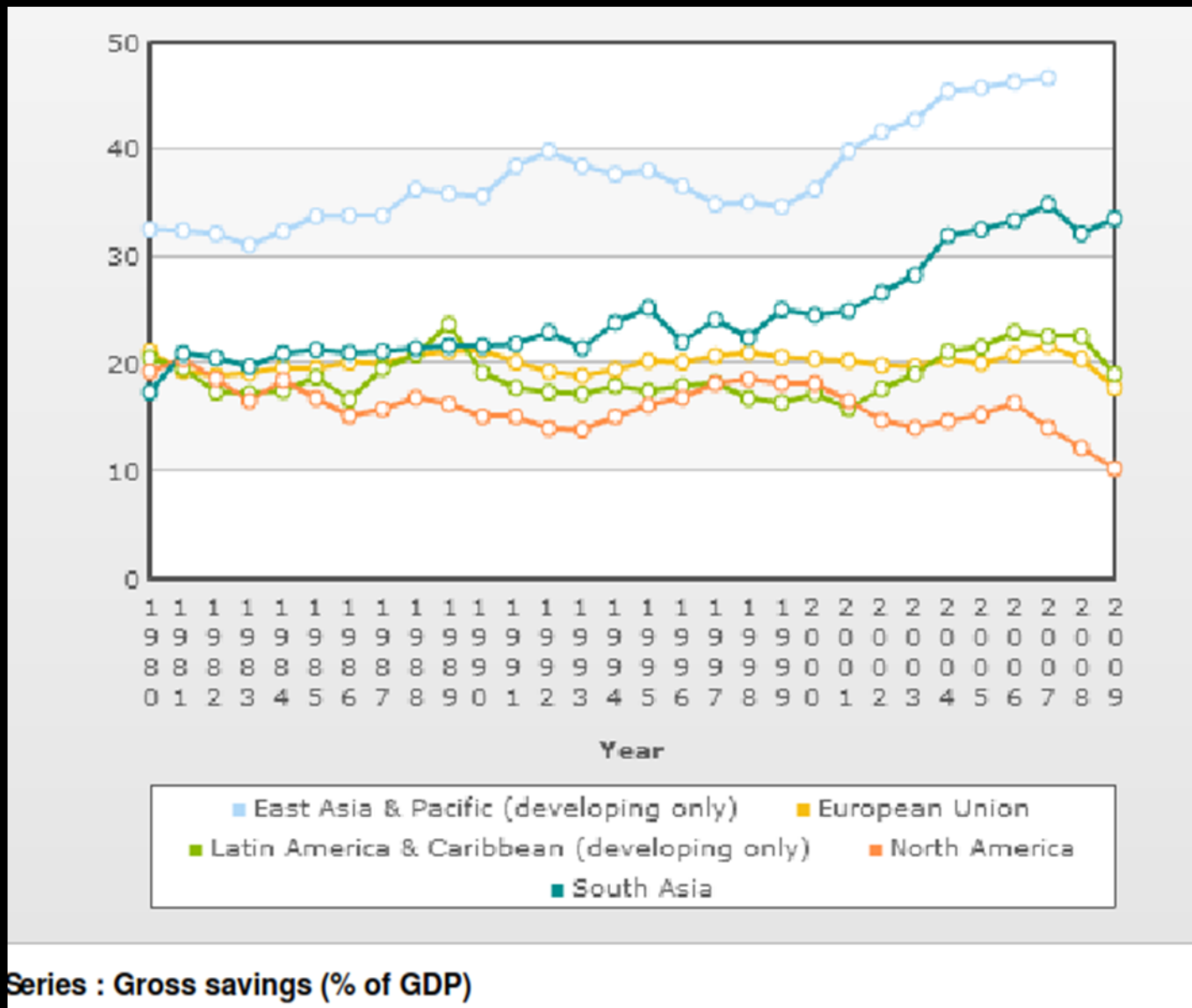
FPI: Organización

- Nueva generación de organismos internacionales
 - Resolver antinomia: poder de la mayoría vs. poder del dinero; combinar legitimidad política con ejecución eficiente
 - Amplia participación: pública, privada, sociedad civil, academia
 - Programas temporales con cláusulas de expiración y renovación explícitas
 - Diversidad y descentralización de unidades ejecutoras
- Gobernanza diferenciada:
 - Identificación y definición
 - Ejecución y financiamiento
 - Seguimiento y evaluación
- Existen ejemplos parciales que pueden mejorarse (fondos verticales)

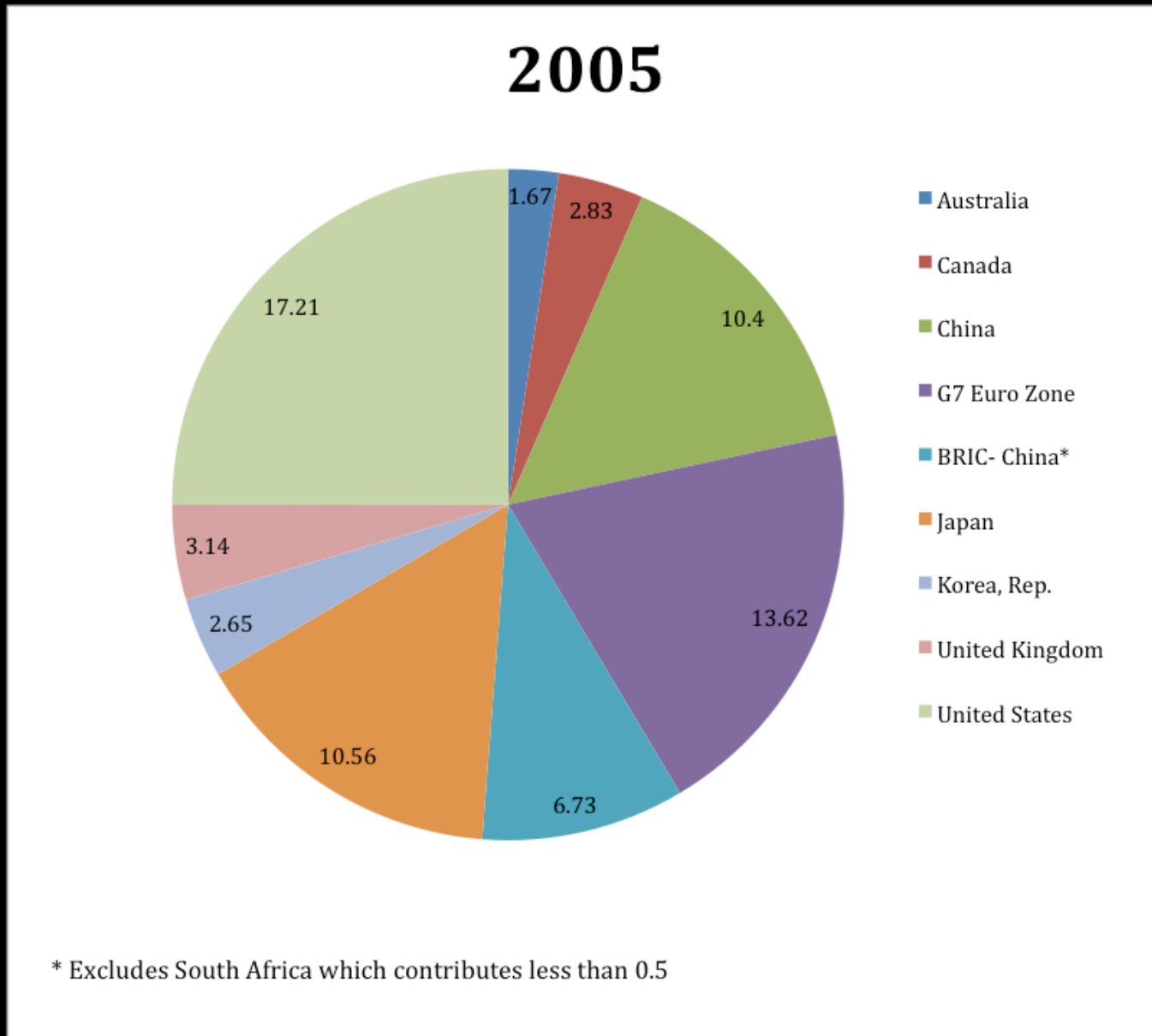
Comentarios finales

- Período de cambios fundamentales en la concepción, la práctica y el financiamiento para el desarrollo
- Conceptos y estructuras mentales diseñados en los 50s y 60s son inadecuados para apreciar nueva situación
- Transición de "ayuda para el desarrollo" hacia "financiamiento público internacional"
- Situación privilegiada de América Latina durante dos o tres decenios
- Necesidad de liderazgo de los países que están ocupando nuevos espacios en el escenario internacional: *papel clave de Iberoamérica*

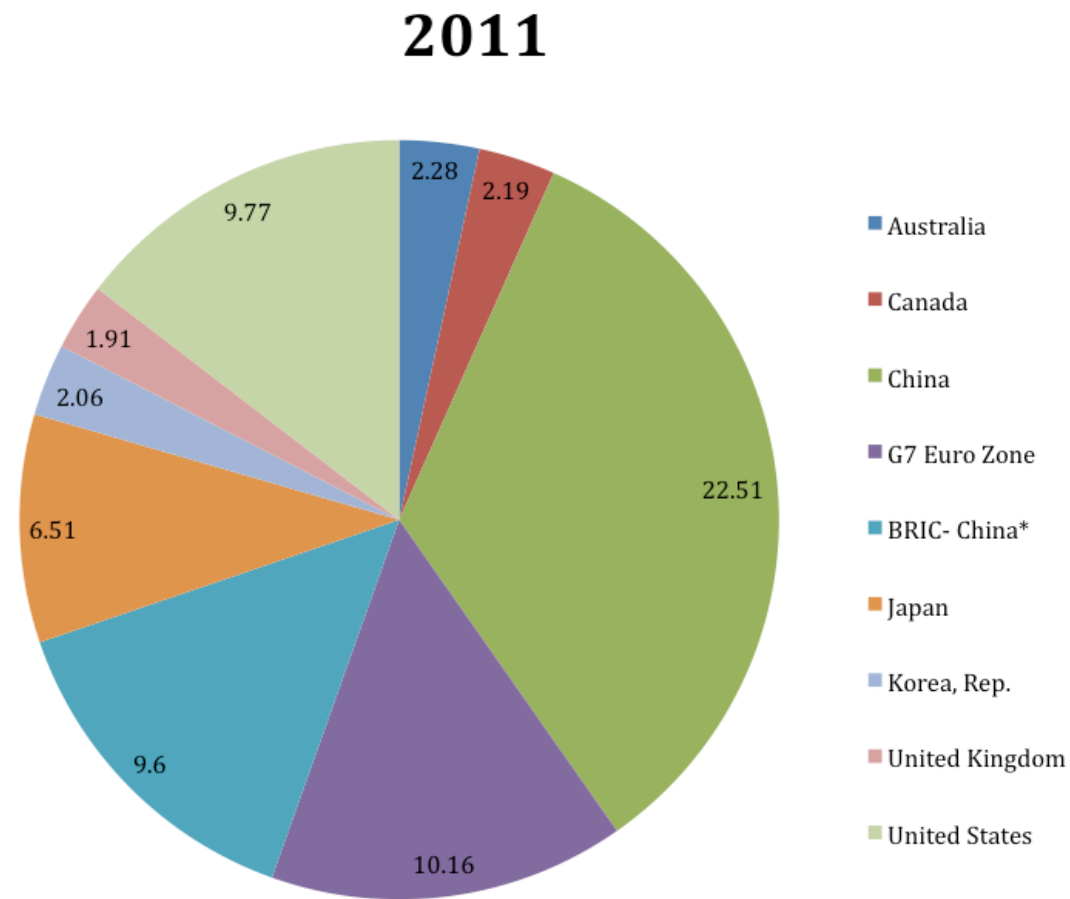
Ahorro como % del PBI por Regiones



Distribución del ahorro mundial 2005



Distribución del ahorro mundial 2011



* Excludes South Africa which contributes less than 0.5

Disparidades económicas y de conocimiento

<i>Indicator</i>	<i>Values and ratios</i>		
	(A) OECD countries	(B) Low -income countries	Ratio (A)/(B)
Gross domestic product <i>per capita</i> (constant 2000 US\$)	24,645.6	351.7	70.0
Gross capital formation <i>per capita</i> (constant 2000 US\$)	4,577.6	87.1	52.5
Trade <i>per capita</i> (imports + exports of goods and services) (constant 2000 US\$)	13,286.5	171.8	77.3
<u>Scientific output</u>: Scientific publications per 100,000 inhabitants	501	0.2	2505
<u>Technological Output</u>: Patent applications by residents per 100,000 inhabitants	66.7	0.03	2223.3
<u>Production Output</u>: High-technology exports <i>per capita</i>	961.1	0.1	9611.0

Capacidad de movilización de recursos

