

## Nota de coordinador a la segunda edición

Hace poco más de veinte años empezamos Agenda: PERÚ, un programa sobre gobernabilidad democrática, reformas institucionales y estrategias de desarrollo. Luego de seis años de trabajo de diagnóstico y propuestas puntuales,<sup>1</sup> decidimos proponer una estrategia de desarrollo integral que marcara el rumbo para el Perú hasta el bicentenario de la Independencia. Revisamos la literatura, realizamos trabajos de investigación, y preparamos documentos de base que fueron modificados y ajustados mediante los procesos de consulta con expertos y ciudadanos que caracterizaron los trabajos de Agenda: PERÚ. Para este fin organizamos talleres, reuniones de trabajo, seminarios, conferencias, grupos de enfoque y encuestas de opinión, que permitieron preparar un texto que reflejara una visión compartida del futuro de nuestro país y el camino para acercarnos a ella. El resultado fue el informe final *PERÚ: Agenda y Estrategia para el Siglo 21* que presentamos en Diciembre de 2000, pocos días después de la salida de Alberto Fujimori hacia el Japón y de la instalación del gobierno provisional de Valentín Paniagua.

Este informe final cubrió una amplia gama de líneas estratégicas y reformas institucionales para avanzar hacia un Perú más próspero, equitativo y sostenible. Empezó planteando una visión de futuro y una noción del bien común, para luego examinar el entorno internacional y la mejor manera de insertarnos en el orden global fracturado que caracteriza nuestro tiempo. Empleando la metáfora de reconstitución del tejido social, el informe describió las líneas estratégicas (hebras de la trama) y reformas institucionales (hebras de la urdimbre) necesarias para mejorar la calidad de vida de los peruanos y peruanas, reducir las desigualdades, garantizar la sostenibilidad ambiental y consolidar la gobernabilidad democrática.

*PERÚ: Agenda y estrategia para el siglo 21* abarcó temas económicos, sociales, ambientales, de infraestructura y ordenamiento territorial, así como las reformas que es preciso efectuar en el aparato estatal, las empresas privadas, la sociedad civil y las instituciones de seguridad. La última parte del informe se dedicó a nuestra identidad cultural pluralista y en continuo despliegue, y a los valores

---

<sup>1</sup> El material publicado por el programa Agenda: PERÚ está disponible para descargar sin costo en: [www.agendaperu.org.pe](http://www.agendaperu.org.pe)

necesarios para acompañar el proceso de desarrollo hasta el bicentenario de la independencia.

Desde la publicación del informe final de Agenda: PERÚ ha aparecido un gran número de valiosas contribuciones sobre diversos aspectos del desarrollo peruano. Ahora tenemos un conocimiento más amplio y preciso de la realidad nacional, lo que permite diseñar políticas y estrategias adecuadas, que además tomen en cuenta la experiencia internacional. Revisando *PERÚ: Agenda y estrategia para el siglo 21* a la luz de estas contribuciones, hemos constatado que gran parte de sus planteamientos mantiene aún su vigencia.<sup>2</sup>

Esto se debe, posiblemente, a tres razones. En primer lugar, el informe final de Agenda: PERÚ tuvo un horizonte temporal de veinte años, pensando en el bicentenario de la independencia como hito, anticipando eventos, proyectando tendencias y analizando sus implicancias. Segundo, este informe se preparó en base a una revisión exhaustiva de la literatura y, sobre todo, en base a un amplio proceso de consultas con expertos y ciudadanos. Esto permitió identificar ideas, preocupaciones, planteamientos y un sentido común compartido sobre lo que podemos ser como país, proyectándolo hacia el futuro. Intentamos captar y articular los sentimientos, aspiraciones e intuiciones del gran número de personas que generosamente colaboraron en nuestro trabajo, sintetizándolos e integrándolos en el presente informe (véase el listado de participantes al final de este libro).

En tercer lugar, a diferencia de otros textos, *PERÚ: Agenda y estrategia para el siglo 21*, adoptó un enfoque holístico, buscando ubicar las propuestas de política en un marco conceptual de planeamiento estratégico que destacara las interrelaciones entre ellas. La metáfora de reconstitución del tejido social, con líneas estratégicas como hebras de la trama y reformas institucionales como hebras de la urdimbre, señaló el papel que juegan diversas iniciativas para el desarrollo de nuestro país. La incorporación de consideraciones sobre visión de futuro, contexto e inserción

---

<sup>2</sup> Los resultados del programa Agenda: PERÚ se difundieron en 1986-1987 en una serie de nueve programas de televisión, *Abriendo Caminos*, que se emitió en el canal estatal y en más de veinte emisoras regionales. Los programas de *Abriendo Caminos* están disponible para ser descargados en: [www.abriendocaminos.pe](http://www.abriendocaminos.pe)

internacional, e identidad cultural y valores, permitió ofrecer una perspectiva integral de las tareas a emprender para avanzar hacia la prosperidad y el bienestar para todos.

El proceso de aprendizaje social que ha emprendido nuestro país, unido a la favorable coyuntura económica internacional que hemos tenido en los últimos años, ofrece una ventana de oportunidad sin precedente —pero que no durará indefinidamente. Para aprovecharla es necesario un esfuerzo conjunto de toda la sociedad peruana, tarea difícil en un país con múltiples fracturas, en donde se ensalza el individualismo y subvalúa la acción colectiva. La búsqueda del beneficio personal, sin considerar consecuencias para los demás, parece marcar la actuación de muchos peruanos. Algunas manifestaciones visibles son la corrupción en diversos ámbitos de la acción estatal, la defensa de privilegios indebidos por parte de empresas privadas, la explotación depredadora y contaminante de recursos naturales, la informalidad e ilegalidad en numerosas actividades productivas, y la inseguridad y proliferación de organizaciones criminales.

El momento que vive el Perú a pocos años del bicentenario de la independencia exige un liderazgo político que esté a la altura de los desafíos y oportunidades que enfrentamos. La última sección de este informe plantea algunas reflexiones sobre el tipo y calidad de liderazgo político que necesitamos —y que aún seguimos esperando.

Francisco Sagasti

Lima, Marzo de 2014.