

**En busca del tiempo perdido:  
introducción a las políticas de ciencia, tecnología e innovación  
en el Perú del siglo 21**

Francisco Sagasti y Lucía Málaga

**NOTA PRELIMINAR**

Este libro está dirigido al creciente número de profesionales, científicos, ingenieros, investigadores, emprendedores, empresarios y funcionarios públicos interesados en la investigación científica, el desarrollo tecnológico y la innovación en el Perú del siglo 21. Se trata de un texto introductorio que resume, integra y amplía artículos escritos en su mayoría a partir de 2001, y que contiene apreciaciones conceptuales, lineamientos para el diseño de estrategias y reseñas de experiencias en la implementación de políticas públicas. Evalúa también los avances de los primeros quince años del siglo 21 en políticas de ciencia, tecnología e innovación, examina la agenda pendiente y plantea recomendaciones para el futuro.

Los esfuerzos por desarrollar capacidades de ciencia, tecnología e innovación en el Perú —al igual que en otros países de América Latina—, pueden compararse con el trágico destino de Sísifo. Este mítico y astuto rey de Corinto, que engañó a los dioses más de una vez, fue castigado a empujar una roca cuesta arriba en una montaña, solo para que al llegar a la cima esta rodara hacia abajo y él tuviera que empezar de nuevo, eternamente, una y otra vez.<sup>1</sup> En el Perú, similar a la fútil tarea de Sísifo, a lo largo de varios decenios se ha invertido en ciertas épocas en ciencia y tecnología, creado instituciones, entrenado a científicos e ingenieros, diseñado e implementado políticas con considerable esfuerzo, solo para verlas desaparecer casi sin dejar rastro al cambiar las autoridades gubernamentales.

---

<sup>1</sup> Para elaboraciones de esta metáfora, véase: Sagasti (2013a) y (2004).

En la sociedad del conocimiento del siglo 21, el desafío de Sísifo es aún más complejo y difícil; si fuera posible mantener la roca en la cima, asomarían nuevas alturas hacia las cuales empujar la piedra. Los arduos logros en la construcción de capacidades en ciencia, tecnología e innovación se ven disminuidos ante el vertiginoso y continuo avance de las fronteras en la investigación científica y tecnológica, que exigen un esfuerzo constante y sostenido para mantenerse al día. Esto demanda políticas de ciencia, tecnología e innovación coherentes entre sí y con otras políticas públicas, flexibilidad y adaptación para adecuarse a circunstancias cambiantes, evaluaciones periódicas y procesos de aprendizaje, capacidad de gestión y manejo político.

Contra lo que suponen muchos científicos, empresarios y funcionarios públicos, el diseño y la implementación de políticas de ciencia, tecnología e innovación son un campo especializado, que a lo largo de más de siete decenios ha desarrollado un cuerpo de conocimientos y prácticas derivado de la experiencia y formalizado en estudios académicos. Los programas de enseñanza y capacitación en políticas y gestión de la ciencia, tecnología e innovación se imparten generalmente en el nivel de posgrado, ya que es conveniente contar previamente con una especialización académica o profesional.

Este libro es uno de una docena de textos sobre temas de ciencia, tecnología e innovación que he escrito a partir de 1970.<sup>2</sup> En esta oportunidad he contado con la valiosa colaboración de una joven profesional, Lucía Málaga, con quien hemos trabajado durante varios años, y con el material producido por mis colegas de FORO Nacional Internacional como parte del programa Conocimiento e Innovación para el Desarrollo (CIND). Este programa se ejecutó a partir de 2011 bajo la dirección de Mario Bazán, y contó inicialmente con el apoyo del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá (IDRC).<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> Mis primeros libros y monografías fueron escritos en el decenio de 1970 —Sagasti (1970); Sagasti y Guerrero (1974); Sagasti (1975a); Sagasti y Aráoz (1975)—, y el último en el decenio de 2010 Sagasti (2013a). Para una lista completa de publicaciones, véase: [www.franciscosagasti.com/lista-publicaciones.pdf](http://www.franciscosagasti.com/lista-publicaciones.pdf)

<sup>3</sup> Véase la lista completa de informes producidos por el programa CIND en el anexo bibliográfico.

A mitad de camino entre un texto universitario para estudiantes de políticas de ciencia, tecnología e innovación, y un ensayo dirigido a académicos y estudiosos, este libro se basa en una serie de trabajos realizados a lo largo de varios decenios y en investigaciones recientes. Se divide en tres partes. La primera, “Antecedentes y conceptos”, contiene tres capítulos que resumen brevemente las principales ideas acerca de la sociedad del conocimiento y los sistemas de innovación, la evolución de las políticas de ciencia y tecnología en América Latina y el Perú, y el diseño e implementación de políticas públicas en este campo.

Los tres capítulos de la segunda parte, “Análisis y propuestas”, examinan la situación de la ciencia, tecnología e innovación en el Perú durante el primer decenio del siglo 21, la evolución de las universidades peruanas y su papel en la generación y difusión del conocimiento, y la ejecución del Programa de Ciencia y Tecnología (FINCyT) financiado con el primer préstamo para esas materias que otorgó el Banco Interamericano de Desarrollo al gobierno peruano.

La tercera parte, “Avances y perspectivas”, reseña los avances y dificultades de las políticas de ciencia, tecnología e innovación durante el último lustro. Incluye un capítulo basado en un ensayo preparado en 2011 por el primero de los autores a solicitud de la Pontificia Universidad Católica del Perú, que integró propuestas presentadas a las autoridades políticas durante los años precedentes. El capítulo siguiente examina los planteamientos de política de organismos internacionales, especialistas peruanos y autoridades gubernamentales, que evidenciaron un creciente consenso sobre lo que debería hacerse para crear y consolidar capacidades de ciencia, tecnología e innovación en el Perú. El último capítulo de la tercera parte describe las medidas adoptadas por diversas agencias gubernamentales, instituciones académicas, empresas privadas y organizaciones de la sociedad civil, cuyos resultados han sido positivos pero insuficientes.

Aún no está claro si continuarán los esfuerzos realizados en el último lustro, o si volveremos a sufrir nuevamente el destino de Sísifo. El libro concluye con algunas apreciaciones sobre las perspectivas futuras de la ciencia, tecnología e

innovación en el Perú. Varios anexos complementan los capítulos con información detallada sobre algunos temas tratados en ellos.

Francisco Sagasti  
Lima, agosto de 2017