

# Gobernabilidad democrática, ciudadanía y desarrollo:

## Antecedentes y perspectivas

Francisco Sagasti

Escuela Electoral y de Gobernabilidad

Jurado Nacional de Elecciones

Lima, 16 de marzo de 2018

# Estructura de la presentación

- *Perspectiva personal*
- *Observador y participante*
  - *Dirigente estudiantil en la UNI (1962-1966)*
  - *Gobierno militar (1968-1977)*
  - *Aprendizaje internacional (1972-1980)*
  - *GRADE, desarrollo y democracia (1980-1987)*
- *Banco Mundial y Naciones Unidas (1987-1992)*
- *Agenda: PERÚ (1992-2001)*
- *Intentos políticos en el Perú (2001-2014)*
  - *Causa Democrática*
  - *Partido por la Democracia Social*
- *Nuevo partido: (2016-a la fecha)*
- *Nuevo contexto político y comentarios finales*

# Antecedentes

- *Dirigente estudiantil*
  - UNI: aprendizaje en interacciones con autoridades
- *Gobierno Militar*
  - Esperanza de cambio: ilusión de poder
  - Participación en gestión: aterrizaje forzoso
  - Aprendizaje acelerado: errores, ideología
  - Mirarse en el espejo: decidir cuando salir
- *Aprendizaje internacional*
  - Proyecto STPI: variedad de regímenes políticos
  - Naciones Unidas: negociaciones internacionales; burocracia sofisticada; alianzas estratégicas
- *GRADE*
  - Estrategias de desarrollo; visión de futuro; apoyo al INP
  - Crisis económica, terrorismo, incompetencia; frustración

# Antecedentes

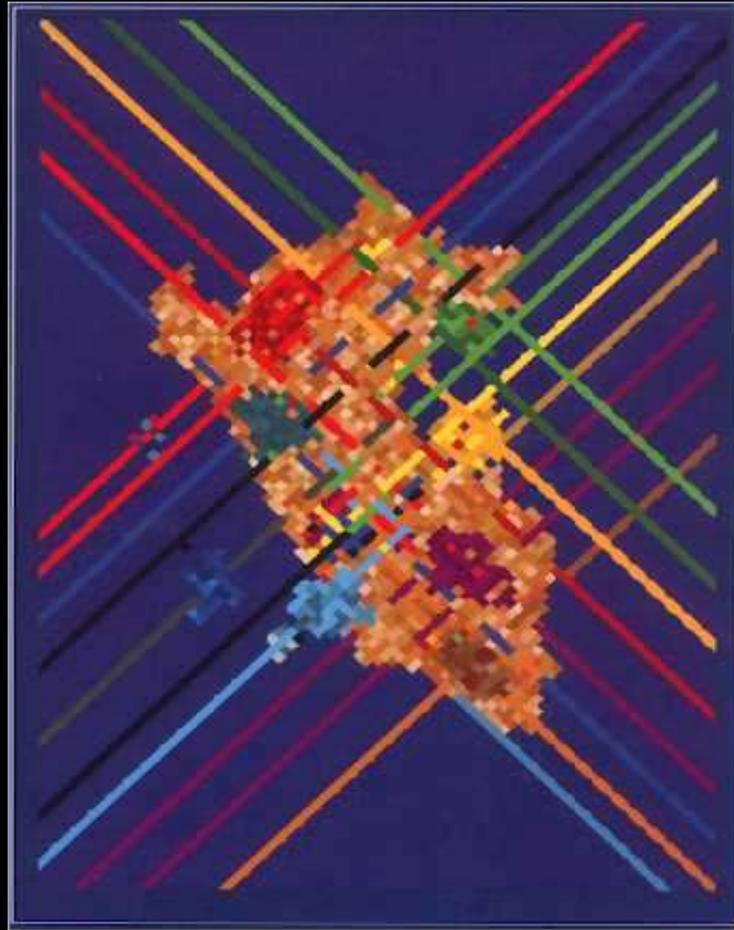
- *Naciones Unidas (1987-1990)*
  - Negociaciones, consenso y acuerdos sobre ciencia y tecnología en ONU
  - Cambio político (Reagan, Thatcher) colapso de acuerdos
- *Banco Mundial (1987-1992)*
  - **Planeamiento estratégico:** visión, objetivos, interrupción, alianzas, negociación, paciencia, movilización, gestión, desplazamiento, aceptación
  - **Gobernabilidad democrática y condicionalidad**
  - **Concepciones de gobernabilidad**
    - Capacidad de gestión y administración pública
    - Diseño e implementación de políticas públicas
    - Conducción y movilización social
    - Régimen político: democracia y autoritarismo

# Agenda: PERÚ (1993-2001)

- Programa sobre **estrategias de desarrollo, reformas institucionales y gobernabilidad democrática**
- Generación de **consensos operativos** (no "blandengues")
- **Espacio neutral** para diálogo y debate
- Amplia **participación** de todos los sectores políticos
- Investigación integrativa (no reinventar la rueda)
- Consulta con **expertos y ciudadanos**: correa de transmisión; talleres de reflexión y diseño
- Diseminación amplia de resultados
- Diagnóstico: ***Democracia y Buen Gobierno*** (Sagasti, Patrón, Hernández, Lynch, 1995)
  - Definición de agenda para el futuro
  - Trabajo en temas específicos de la agenda (1995-2000)

# Agenda: PERÚ (1993-2001)

- Propuesta: *PERÚ: Agenda y Estrategia para el Siglo 21* (coordinador: F. Sagasti, 2001)
  - Reconstituir el tejido social. Trama: líneas estratégicas; urdimbre: reformas institucionales; diseño: identidad
  - Líneas estratégicas: (1) transformación productiva y competitividad; (2) equidad, integración y justicia social; (3) gestión del medio ambiente, recursos naturales, ciencia y tecnología; (4) ocupación del territorio e infraestructura física
  - Reformas institucionales: (1) reforma del Estado; (2) reforma del sector privado; (3) reforma de las organizaciones de la sociedad civil; (4) reforma de las instituciones de seguridad
  - Diseño y colores: cultura, identidad y valores



<http://agendaperu.franciscosagasti.com>

Video de Agenda: PERÚ a continuación

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

# Cuadernillo de historieta sobre Agenda: PERÚ

INTERNACIONAL  
FORO

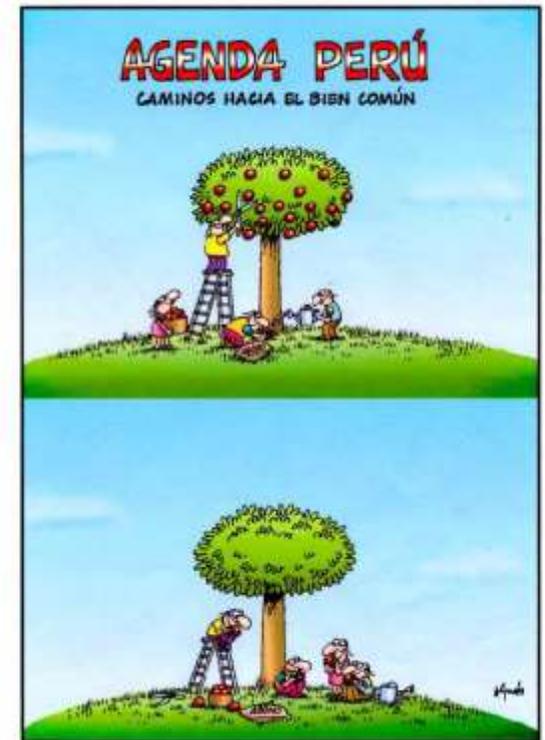


agenda: PERU

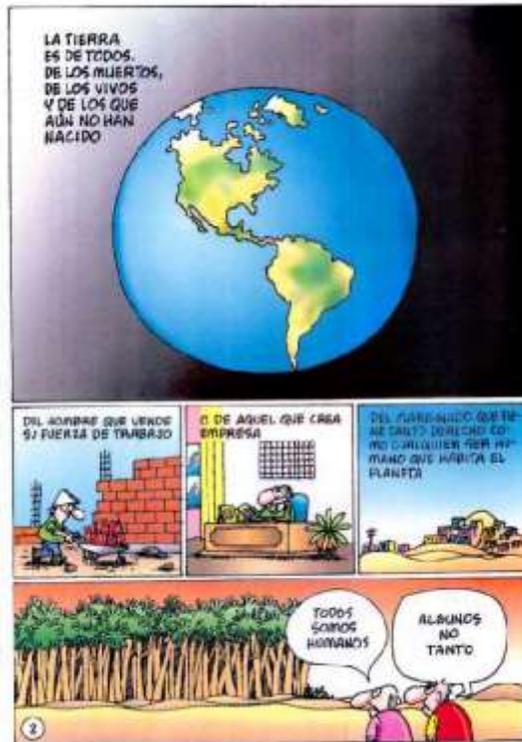
En homenaje a la memoria del  
Ing. Gustavo Mohme Llona



PANCHO, GUSTAVO Y MAX  
UNIDOS POR ANACAPAL CUMPLIR EL PERU



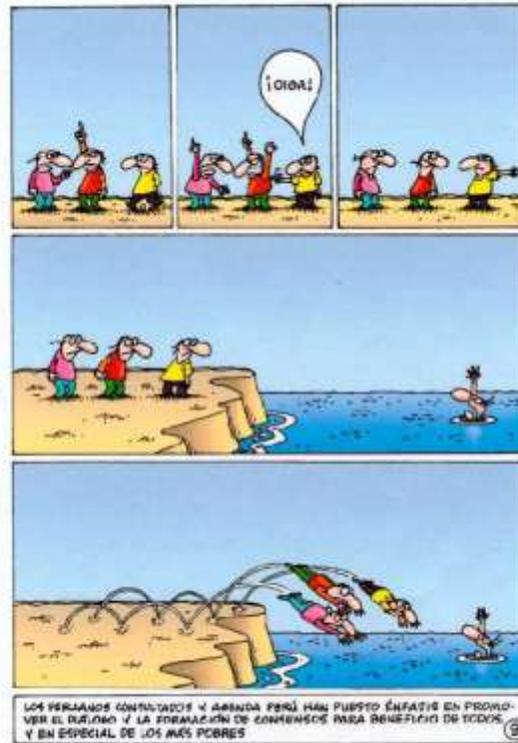
# Cuadernillo de historieta sobre Agenda: PERÚ



# Cuadernillo de historieta sobre Agenda: PERÚ



# Cuadernillo de historieta sobre Agenda: PERÚ



# Cuadernillo de historieta sobre Agenda: PERÚ



## Agenda: PERÚ

Agenda: PERÚ es el programa central de FORO Nacional/internacional, una asociación civil independiente sin fines de lucro establecida en Lima, Perú en 1992 con el fin de mejorar las perspectivas de desarrollo y gobernabilidad democrática, promover el diálogo y el consenso acerca de temas claves para el Perú y promover el desarrollo de la ciudadanía.

Durante 1993-1995 Agenda: PERÚ preparó un diagnóstico de los problemas de gobernabilidad democrática en el país que dio lugar al libro Democracia y buen gobierno, cuya versión preliminar fue publicada en siete encartes por La República en Septiembre y Octubre de 1994. Entre 1996 y 1999 Agenda: PERÚ centró su trabajo en varios temas identificados en el diagnóstico. A partir de 1998 hasta fines del 2000 realizó un trabajo de síntesis para integrar todos estos trabajos y contribuciones de otros investigadores de la realidad peruana, con el fin de diseñar una estrategia de desarrollo que se ha publicado bajo el título de PERÚ: agenda y estrategia para el siglo 21.

El enfoque y la metodología de Agenda: PERÚ han puesto énfasis en promover el diálogo y los consensos operativos, y en realizar consultas no sólo con expertos, sino también con ciudadanos en general. Los resultados de los trabajos de Agenda: PERÚ están disponibles en la página web de la institución ([www.agendaperu.org.pe](http://www.agendaperu.org.pe)).



agenda: PERU

# Agenda: PERÚ (1993-2001)

Pregunta de participante en reunión de difusión de los resultados de *Agenda : PERÚ* (Huancayo, 2000):

*“¿Por qué aquellos que saben ganar elecciones no saben como gobernar, ... y aquellos que saben como gobernar no saben como ganar elecciones?”*

# Participación activa en política partidaria

- *Causa Democrática*
  - Jorge Santistevan: primer Defensor del Pueblo
  - Oportunidad en el gobierno de transición de Valentín Paniagua
  - Negociaciones con Somos Perú, Coordinadora de Independientes y otros partidos
  - Intento inconcluso de formar organización política
- *Partido por la Democracia Social*
  - Adaptar la democracia social europea a un país en desarrollo
  - Organización amplia y con equipo experimentado
  - Centralidad del Ideario y de plan de gobierno
  - Transformación en Fuerza Social
  - Alejamiento

# Participación activa en política partidaria

- *Participación (frustrada) en elecciones de 2016*
  - Julio Guzmán y alianza con “Todos por el Perú”
  - Campaña vertiginosa
  - Exclusión del proceso electoral
  - Presencia política y expectativa ciudadana
- *Nueva organización política: Partido Morado (2016-2018)*
  - Julio Guzmán y *Nuestro Propio Camino*
  - Organización política moderna, estable, democrática, limpia y con perspectiva de largo plazo
  - Cumplimiento escrupuloso de normas electorales
  - Proceso de inscripción
  - Prepararse para **ganar elecciones y gobernar bien**

# Lecciones aprendidas

- No hay verdadero desarrollo sin democracia: necesario descartar ilusión autoritaria (de donde venga)
- Fragilidad institucional requiere atención y cuidado: legitimidad es crucial (origen, desempeño, resultados)
- Importancia de renovación de actores políticos: la crisis no la resuelve quienes la han creado
- No deben existir enemigos políticos que destruir, sino adversarios políticos que convencer o vencer
- Debemos involucrarnos todos: indiferencia y ausencia deja cancha libre a corruptos, autoritarios y egoístas
- Papel crucial de la juventud (“jóvenes morados de todas las edades”)

# Nuevo contexto para la acción política

- Cambios radicales en la forma de hacer política y ejercer el poder en el ámbito mundial
  - Desencanto generalizado con la política: “el pueblo contra la democracia”
  - Nuevos autoritarismos (derecha, izquierda); preponderancia de preocupaciones puntuales
  - Papel clave de los nuevos medios de comunicación: redes sociales, Internet, “big data”, “data analytics”
- Nuevas maneras de ejercer el poder y la autoridad política
  - Poder material (hard); racional (soft); emocional (mushy)
  - ¿Cómo combinar estas maneras de ejercer el poder?
  - Importancia de identificación ciudadana con candidato

# Nuevo contexto para la acción política

<b>CONCEPCIÓN DE LA NATURALEZA DEL PODER POLÍTICO</b>			
<b>Tipo</b>	<b>Hard (material) tradicional</b>	<b>Soft (racional) moderno</b>	<b>Mushy (emocional) emergente</b>
<b>Dimensión</b>			
<i>Fundamentos</i>	Presiones, amenazas, coerción, sometimiento	Persuasión, convencimiento, argumentos racionales	Identificación, reconocimiento, conexión emocional
<i>Apela a</i>	Fuerza, control de recursos, acceso a bienes y servicios	Valores, principios, ideales, visiones	Sentimientos, afectos, instintos, vinculaciones
<i>Emplea</i>	Dominación, violencia, castigos, premios	Razones, normas, reglas	Imágenes, mensajes, arquetipos, metáforas
<i>Implica</i>	Asimetría, aceptación de desigualdades	Igualdad y equidad	Ilusión de igualdad, percepción de cercanía
<i>Fuente de legitimidad</i>	Armas, imposición, sumisión	Adherencia a procesos y procedimientos	Visibilidad, empatía, conveniencia
<i>Liderazgo</i>	Distante, remoto, arrogante, fulminante	Ejemplar, admirado, imitado, participativo	Familiar, reconocido, cómplice
<i>Comunicación</i>	Presencia esporádica, comportamiento inescrutable	Campañas sistemáticas, mensajes dirigidos	Exposición continua, saturación de medios y redes, desinformación
<i>Escala</i>	Local/Regional	Nacional/Internacional	Local/regional/ Nacional/Global
<i>Decisiones basadas en</i>	Caprichos, ocurrencias	Planes y estrategias	Espontaneidad, improvisación
<i>Sistema político asociado</i>	Dictadura	Democracia	Autocracia
<i>Reacción contraria</i>	Rebelión, revolución, revuelta	Tolerancia, acuerdo/desacuerdo, consenso/disenso	Protesta, revancha, aceptación, resignación

# Comentarios finales

- *¿Como superar el entrampamiento, la polarización, la corrupción y la crisis política actual?*
- Invocación del maestro Jorge Basadre: “La promesa de la vida Peruana” ha sido pisoteada por los
  - **Podridos** que prostituyen palabras y ven al Perú como una charca
  - **Congelados** que se encierran en si mismos y ven al Perú como un páramo
  - **Incendiados:** que queman sin iluminar y quieren convertir al Perú en una fogata
- Clave del futuro: *“Que el Perú no se pierda por la obra o la inacción de los peruanos”*; esa es tarea para toda la ciudadanía

Muchas gracias

[www.franciscosagasti.com](http://www.franciscosagasti.com)