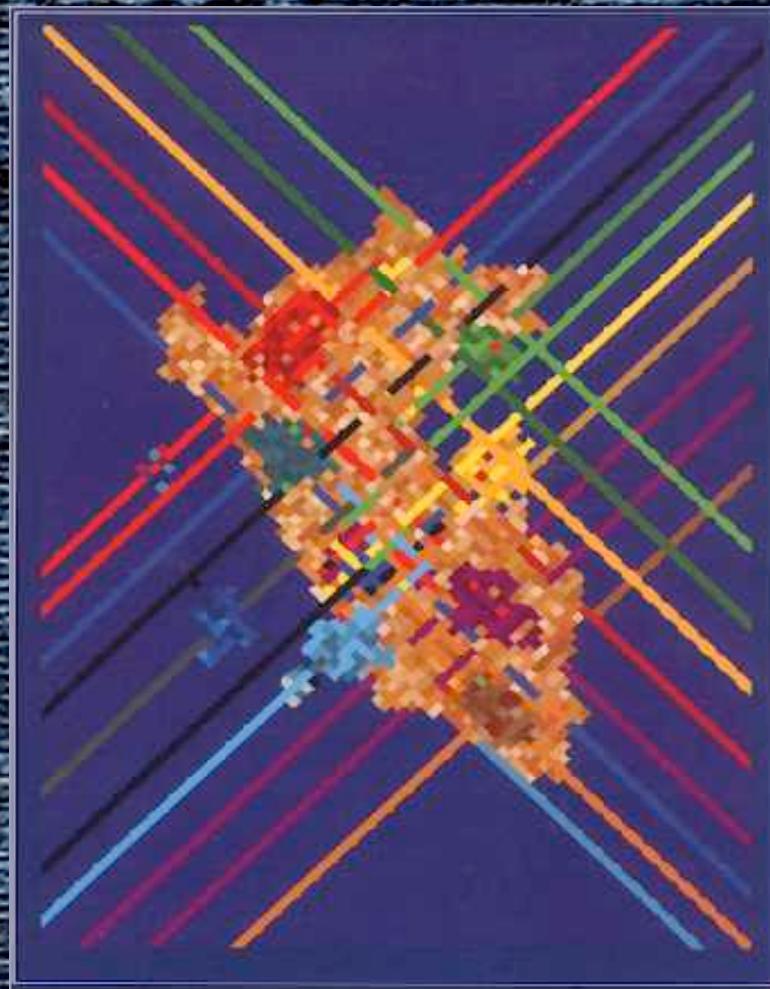


# PERÚ:

## Agenda y estrategia

para el siglo 21



# agenda: PERÚ

# Estructura de la presentación

- ¿Qué es Agenda: Perú?
- Perú: *Agenda y estrategia para el siglo 21*
- Agenda: PERÚ diez años después: *Manual del despegue* (CARETAS, 27 de julio, 2011)
- Comentarios finales

# ¿Qué es Agenda: PERÚ?

- El principal programa de FORO Nacional/Internacional, una institución independiente sin fines de lucro creada en 1992 para promover el diálogo y consenso en aspectos críticos para el desarrollo futuro del Perú
- Un programa enfocado en la gobernabilidad democrática, estrategias de desarrollo y reformas institucionales, co-dirigido por Francisco Sagasti y Max Hernández
- Tres fases a lo largo de 20 años:
  - Diagnóstico y propuesta (1993- 2002) dirigida por **Francisco Sagasti y Max Hernández**
  - Difusión (2002-2008) dirigida por **Mario Bazán**
  - Actualización (2008-2012) dirigida por **Gonzalo Alcalde**

# ¿Qué es Agenda: PERÚ?

Tres etapas en la primera fase de *Agenda: PERÚ*

- *1993-1995*, diagnóstico de problemas de gobernabilidad democrática e identificación de una agenda de temas a abordar
- *1996-1999*, trabajo en temas específicos de la agenda identificada
- *1998-2002*, preparación de un trabajo de síntesis en estrategias de desarrollo, reformas institucionales y gobernabilidad democrática. Difusión inicial de resultados

# ¿Cómo se desarrolló la primera fase de Agenda: PERÚ?

- Metodología: tres componentes principales
  - Investigación integrativa
  - Proceso de consultas
    - Consulta con expertos
    - Consulta con ciudadanos
  - Actividades de difusión

# ¿Cuáles fueron los resultados de la primera fase?

- 20 libros y monografías sobre temas específicos
- Documentos de trabajo, artículos en revistas académicas
- Suplementos en diarios y revistas
- Informes y reportes en borrador
- 10 horas en programas de radio
- Un cuadernillo de historietas
- Selección de los 50 libros más importantes en la historia del país

# ¿Cuáles fueron los resultados de la primera fase?

- Una página web con información provista por jóvenes (especialmente estudiantes universitarios).
- Más de 100 eventos organizados en 25 ciudades.
- Más de 400 presentaciones ante una gran variedad de audiencias.
- Más de 200 presentaciones en radio y televisión.
- Informes para grupos políticos y candidatos, particularmente para miembros de los comités de plan de gobierno.

# *Perú: Agenda y estrategia para el siglo 21*

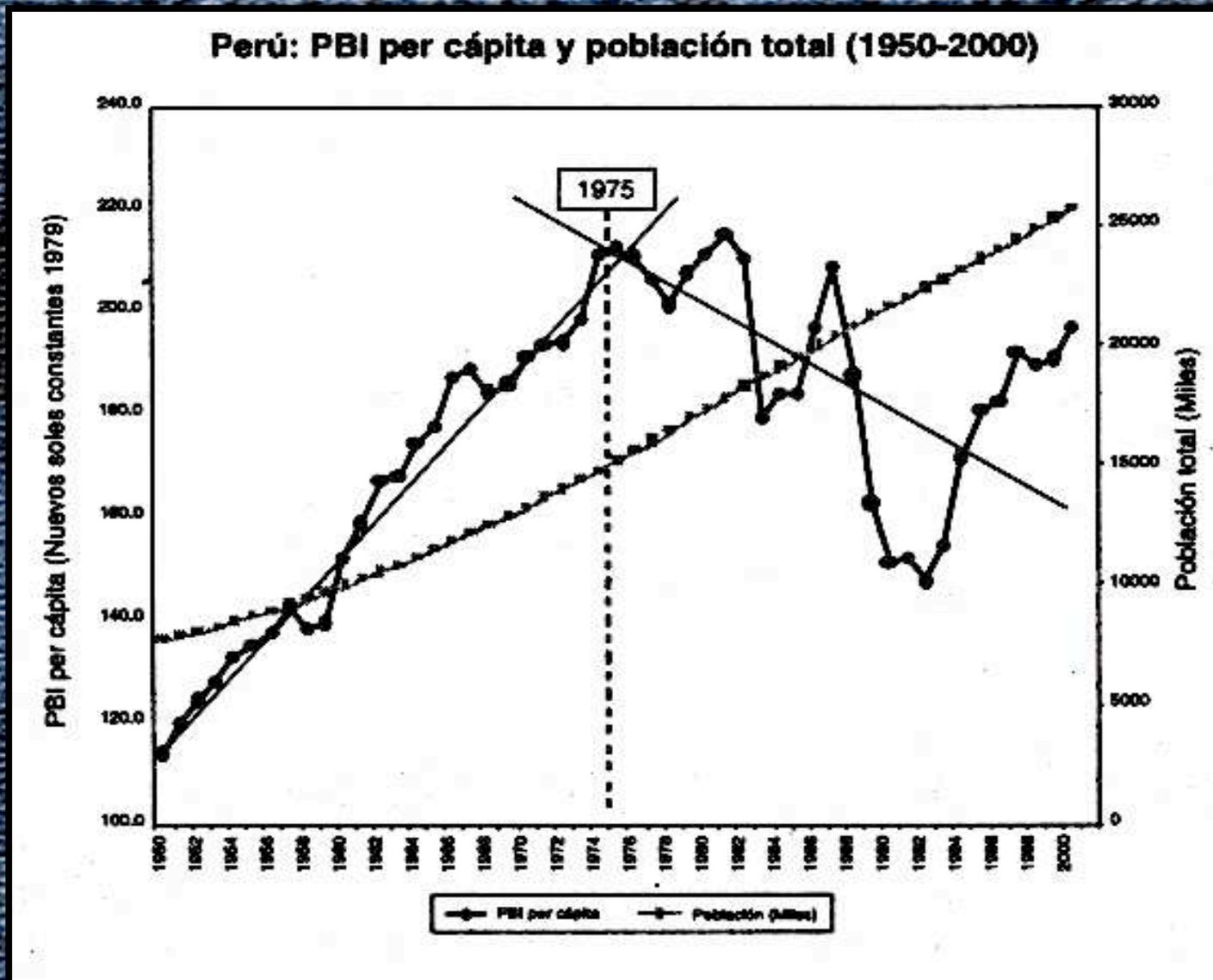
- Principal informe síntesis de *Agenda: PERÚ* sobre estrategias de desarrollo, reformas institucionales y gobernabilidad democrática
- Integra todo el material producido durante más de ocho años de trabajo
- Provee un marco de decisiones estratégicas en el desarrollo del Perú con un horizonte de 20 años

# Capítulo 1

## El punto de partida

- Crisis y promesa de la vida peruana (“el país de las oportunidades perdidas”)
- Evolución de la idea y práctica del desarrollo
- Futuros del pasado y aspiraciones compartidas
- Visión de futuro y noción del bien común
- Gobernabilidad democrática y estrategias de desarrollo: es *imposible aproximarse a una visión y avanzar hacia el bien común sin instituciones y prácticas democráticas*

# Crecimiento económico y población



# **Capítulo 2**

**Perú en el nuevo  
contexto  
internacional**

- El orden global fracturado emergente
- Globalización, ideología, el Estado y la política exterior
- Hacia un manejo activo de la inserción del Perú en el nuevo contexto internacional
- Las nuevas dimensiones de la política exterior: más allá de la diplomacia

# UN MARCO PARA DECISIONES ESTRATÉGICAS

# Metáfora central de Agenda: PERÚ

*Reconstruir el **tejido social**:  
Combinar la **trama** de las  
**direcciones estratégicas** con la  
**urdimbre** de las **reformas**  
**institucionales**  
La **identidad cultural** y los  
**valores** son el **diseño** que  
emerge*

Cuatro direcciones estratégicas en la trama: *transformación productiva y competitividad; equidad, integración y justicia social; gestión del medio ambiente, recursos naturales, ciencia y tecnología; ocupación del territorio e infraestructura física*

Reforma del  
sector privado

Reforma de las  
organizaciones de la  
sociedad civil

Transformación  
productiva y  
competitividad

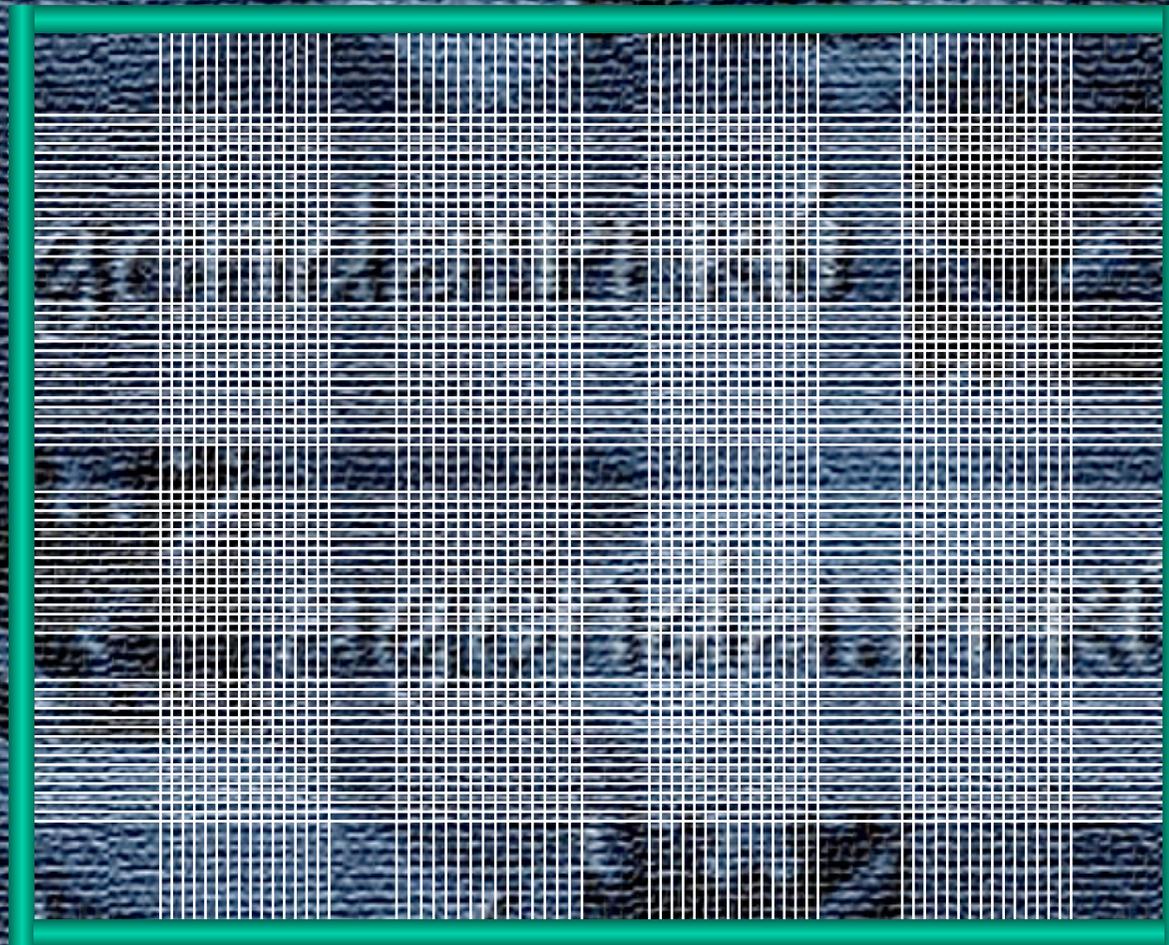
Gestión del  
medio  
ambiente,  
RRNN, ciencia  
y tecnología

Equidad,  
integración y  
justicia social

Ocupación del  
territorio e  
infraestructura  
física

Reforma del  
Estado

Reforma de las  
instituciones de  
seguridad



# Capítulo 3

## Transformación productiva y competitividad

# Desafío central

Dirigir la transición hacia una economía capaz de generar y acumular riqueza, de competir en el escenario global y que evite la excesiva dependencia de materias primas mediante actividades de mayor valor agregado e intensivas en conocimiento

# Políticas macroeconómicas para garantizar la estabilidad:

## C A P I T U L O 3

- Política fiscal
- Política monetaria y de tipo de cambio
- Reformas del sistema financiero y promoción del ahorro
- Política comercial
- Instituciones reguladoras

## Políticas activas en armonía con el mercado para sectores clave de la economía:

- Agricultura
- Minería
- Pesca
- Turismo
- Energía
- Industria
- Construcción

# Capítulo 4

## Equidad, integración y justicia social

# Desafío central

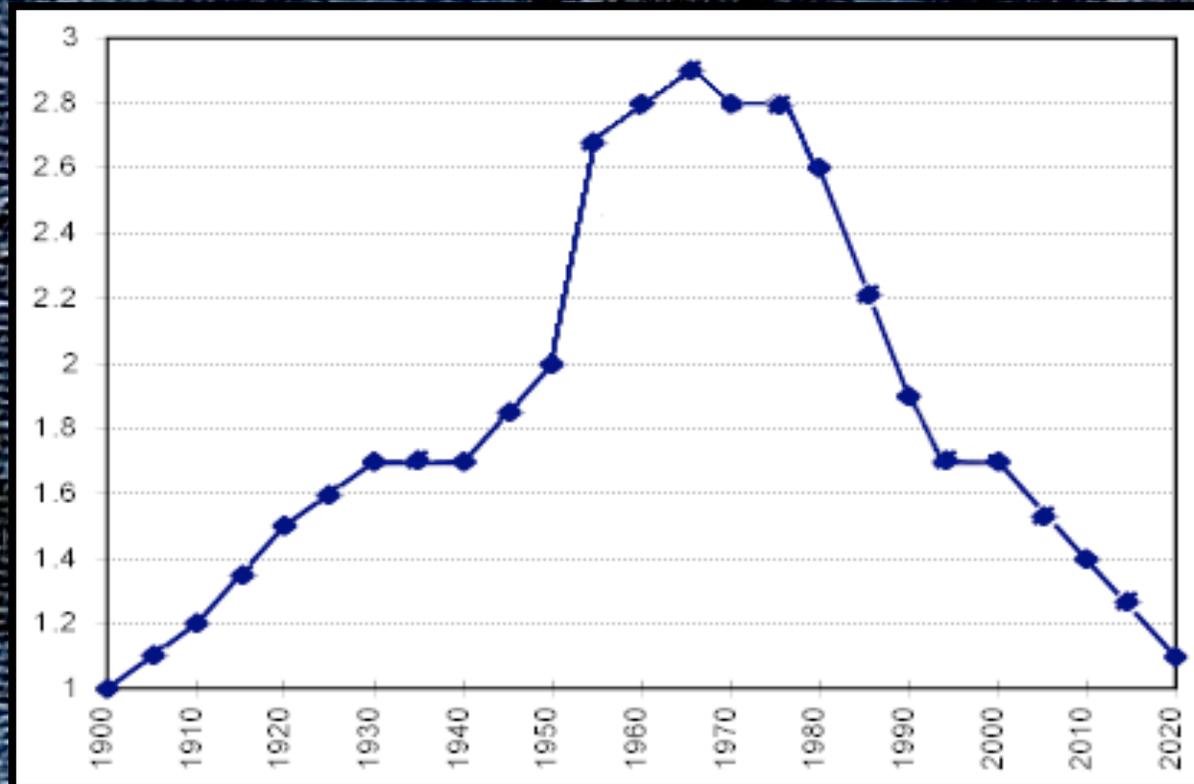
*Eliminar la pobreza endémica, reducir la pobreza en general y proveer un mínimo de servicios sociales básicos a toda la población*

*Considerar la transición demográfica y las expectativas generacionales en la provisión de servicios sociales y generación de empleo*

*Combinar la acción del Estado, el sector privado y la sociedad civil para reducir el déficit social*

# Transición demográfica

## CAPÍTULO 4



Perú: Tasa Anual de Crecimiento de la Población  
(años seleccionados, 1900-2020)

- **Provisión de servicios sociales básicos:**
  - Educación
  - Salud y nutrición
  - Vivienda y saneamiento
- **Lucha contra la pobreza:**
  - Pobreza endémica y extrema
  - Pobreza generalizada
- **Problema del empleo:**
  - Patrón de crecimiento y generación de
  - Mejorar calidad de puestos de trabajo autogenerados
  - Programas especiales

# Capítulo 5

Gestión del medio  
ambiente, recursos  
naturales, ciencia y  
tecnología

# Desafío central

*Administrar los recursos naturales renovables y no-renovables de manera sustentable. Aumentar la "tasa genuina de ahorro"*

*Hacer la transición de una economía basada en materias primas hacia un patrón de crecimiento económico más diversificado*

## Medio ambiente y recursos naturales

### C A P I T U L O 5

- Enfoques sobre la relación entre el medio ambiente y el desarrollo.
- Desarrollo sustentable (ahorro genuino)
- Recursos naturales: Potencial, uso y conservación
- Reducción de la contaminación ambiental
- Armonización de políticas de ambiente con otras políticas de desarrollo

## Ciencia, tecnología e innovación

C  
A  
P  
I  
T  
U  
L  
O  
5

- Creación de capacidades
- Establecimiento progresivo de sistemas de innovación
- Orientación de CTI hacia problemas prioritarios (económicos y sociales)
- Reflexión sobre el desarrollo en el entorno globalizado de la sociedad del conocimiento

# Capítulo 6

## Ocupación del territorio e infraestructura física

# Desafío central

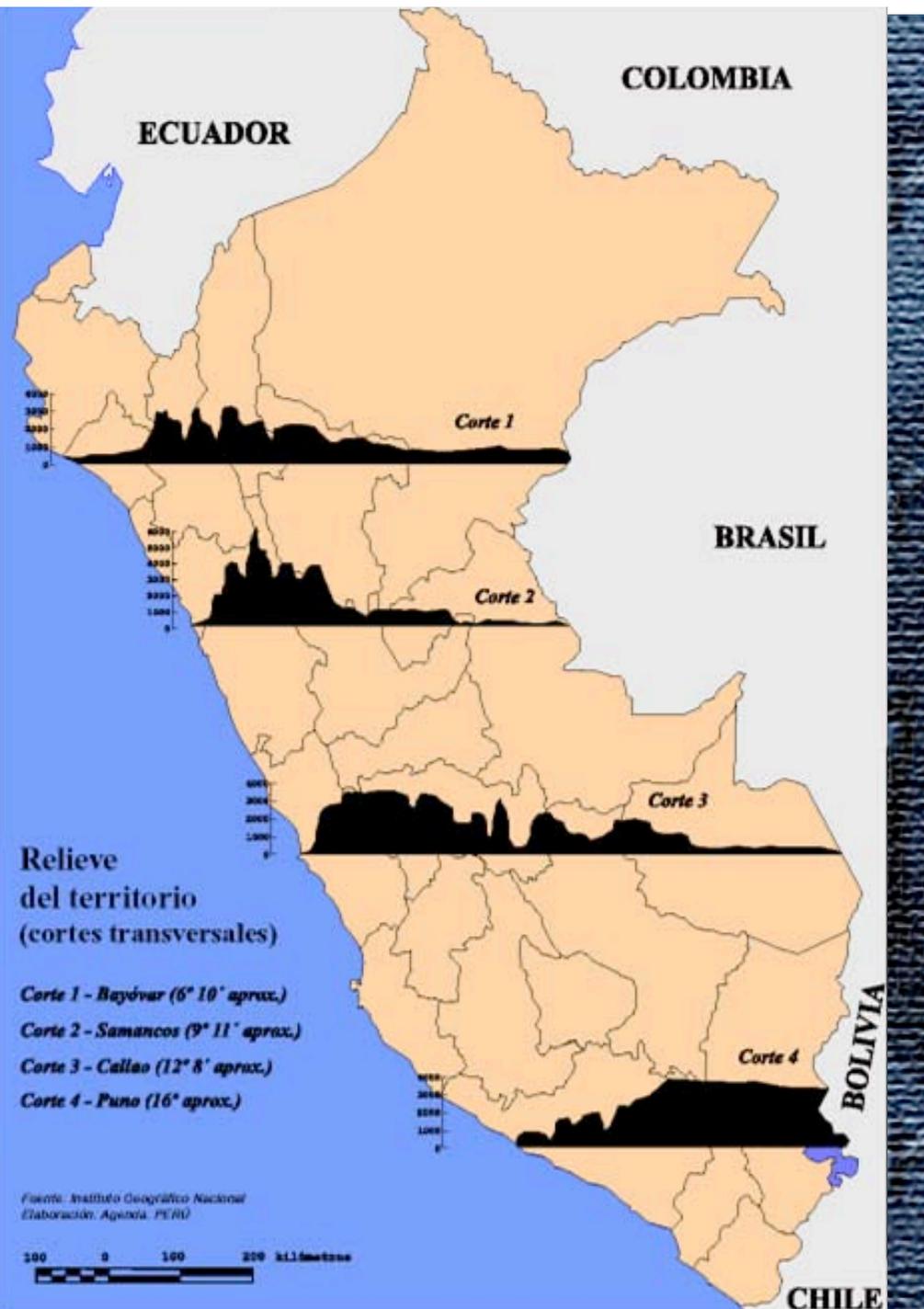
*Mejorar la ocupación de un territorio  
difícil y diverso*

*Desarrollar sistemas económicos  
regionales y proveer infraestructura  
para apoyarlos*

## Ordenamiento territorial e infraestructura

- Ordenamiento territorial
- Planeamiento de los procesos de urbanización y desarrollo rural
- Construcción y mantenimiento de infraestructura física
- Desarrollo de las tecnologías de información y comunicación

Mejorar la  
ocupación de un  
territorio difícil y  
diverso



**REFORMAS  
INSTITUCIONALES,  
IDENTIDAD  
CULTURAL Y VALORES**

# Capítulo 7

## Reformas institucionales

# Desafío central

Cuatro conjuntos principales de reformas institucionales en la urdimbre del tejido social a reconstituir: *reforma del Estado, reforma del sector privado, reforma de las organizaciones de la sociedad civil y reforma de las instituciones de seguridad*

Todas estas reformas deben conducir a la gobernabilidad y las prácticas democráticas

# Reforma del Estado: hacia una mayor eficiencia y legitimidad

## C A P I T U L O 7

- Reforma del Poder Ejecutivo
- Reforma del Poder Judicial
- Reforma del Poder Legislativo
- Reforma del Sistema Electoral
- Desconcentración, descentralización y regionalización

# Reforma del sector privado

A ser llevada a cabo por el sector privado, con el apoyo del Estado y la sociedad civil:

- Reforma de la gran empresa: *responsabilidad social*
- Reforma de las empresas medianas: *profesionalización de la gestión*
- Reforma de las empresas pequeñas: *asociatividad, asistencia técnica y de gestión*
- Reforma de la microempresa: *de mecanismo de supervivencia a capacidad de acumulación*

# Reforma de la sociedad civil

## C A P I T U L O 7

Vínculos con el aparato estatal: evitar monopolio y clientelismo.

- Diversificación de la situación legal
- Fortalecimiento de la capacidad de gestión y mejoras en la rendición de cuentas
- Cambios en las organizaciones de base, sindicatos, gremios empresariales con el fin de mejorar las interacciones con el Estado y el sector privado
- El caso especial de los partidos políticos (vínculos entre las sociedad civil y la política)

# Reforma de las instituciones de seguridad

## C A P I T U L O 7

### Una *nueva doctrina de seguridad nacional*

- Cambios en el papel de las Fuerzas Armadas en el siglo 21
- Lucha contra el terrorismo
- Lucha contra el tráfico de drogas
- Desastres naturales y defensa civil
- Crimen e inseguridad ciudadana
- Coordinación y regulación de las compañías privadas de seguridad
- Seguridad personal, violencia doméstica

# Capítulo 8

## Cultura, identidad y valores

- Concepción no-esencialista de una *identidad nacional cambiante y en continuo despliegue*
- Concepción común de los principales elementos de nuestra *historia* y visión compartida de *futuro*
- Adopción y promoción de *valores y líneas estratégicas*
- Democracia, identidad y valores
- Hacia una cultura capaz de responder a los desafíos del futuro

# Valores que apoyan la estrategia del desarrollo

<b>Líneas estratégicas de la trama</b>	Transformación productiva y competitividad	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Deseo de superación</li> <li>● Eficiencia, ahorro y frugalidad</li> <li>● Valoración del cambio</li> <li>● Ética del trabajo</li> <li>● Planeamiento y previsión</li> </ul>
	Integración, equidad y justicia social	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Reconocimiento del otro como igual</li> <li>● Respeto</li> <li>● Solidaridad</li> <li>● Reciprocidad</li> </ul>
	Gestión del medio ambiente, recursos naturales, ciencia y tecnología	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Respeto por el entorno biofísico</li> <li>● Compromiso con las generaciones venideras</li> <li>● Valoración del conocimiento</li> <li>● Rescate de los saberes tradicionales</li> </ul>
	Ocupación del territorio e infraestructura física	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Valoración de nuestra diversidad geográfica</li> <li>● Racionalidad en el uso del espacio</li> </ul>
<b>Reformas institucionales de la urdimbre</b>	Reforma del Estado	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Representatividad</li> <li>● Transparencia</li> <li>● Liderazgo democrático</li> <li>● Confianza en las instituciones</li> <li>● Respeto a las reglas del juego</li> </ul>
	Reforma del sector privado	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Valoración del éxito empresarial</li> <li>● Perseverancia</li> <li>● Cultura de la confianza</li> <li>● Responsabilidad social de la empresa, filantropía</li> </ul>
	Reforma de la sociedad civil	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Valoración de la acción conjunta</li> <li>● Tolerancia, diálogo y consensos</li> </ul>
	Reforma de las instituciones de seguridad	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Respeto a la vida y los derechos humanos</li> <li>● Seguridad como tarea de todos</li> <li>● Búsqueda de la reconciliación nacional</li> </ul>

# Capítulo 9

## Puesta en práctica la estrategia

- Consenso entre expertos y ciudadanos
- Propuestas desde la sociedad civil
- Prioridades:
  - Grupos de iniciativas
  - Selectividad
  - Secuencia
- Urgencia de las tareas de largo plazo
- Movilización política, papel de las élites

# Impacto de Agenda: PERÚ

- Creación de un *nuevo sentido común* acerca de la gobernabilidad democrática, reformas institucionales y estrategia de desarrollo
- Influencia en articular la *agenda pública*
- Preparación del terreno para el "*Acuerdo Nacional*"
- *Propuestas específicas* en varios campos:
  - Planeamiento estratégico
  - Políticas de juventud
  - Ciencia y tecnología
  - Medio ambiente
  - Descentralización
  - Políticas sociales
  - Otros

# PERÚ: MANUAL DE DESPEGUE

*Cumplimiento de líneas  
estratégicas a 10 años del  
informe de **Agenda: PERÚ***

# El despegue

- Desde el 2000 al 2011 hemos avanzado en
  - Diseñar políticas de desarrollo (parcial\_
  - Apertura comercial y financiera
  - Atracción de inversión extranjera
  - Competitividad (parcial)
  - Crecimiento de turismo
  - Proyección de una imagen positiva de país
  - Reducción de la pobreza e indicadores de salud
  - Mejoramiento de la diplomacia
- No hemos avanzado en:
  - Medio ambiente
  - Ciencia y tecnología

# El incierto contexto internacional

- El crecimiento económico de China y la gran demanda de materias primas
- Aumento de la volatilidad de los mercados financieros
- Aumento de los precios de alimentos por eventos naturales
- Amenazas geopolíticas

# Avances en las líneas estratégicas

- **Transformación productiva y competitividad**
  - Estabilidad macroeconómica
  - El PBI per cápita recuperó el nivel de 1975
  - Crecimiento de las exportaciones agrícolas no tradicionales
  - Aumento de la producción y exportación de minerales
  - Fortalecimiento del sistema financiero y mercado de capitalistas
  - Siete TLCs en vigencia, siete por implementarse y cinco en negociación
  - Crecimiento del turismo
  - Crecimiento significativo de la construcción civil
  - *Sin embargo, pese a los avances, la estructura de la producción no cambió significativamente*

# Avances en las líneas estratégicas

- **Integración, equidad y justicia social**
  - La cobertura educativa continuo expandiéndose
  - Introducción de la Carrera Pública Magisterial
  - Expansión de la cobertura de salud
  - Reducción significativa de la pobreza por el crecimiento e impacto de los programas sociales
  - *Sin embargo, aún no se han disminuido las grandes brechas de desigualdad en las poblaciones más vulnerables*

# Avances en las líneas estratégicas

- Medio ambiente, ciencia y tecnología

- Creación en el 2008 del Ministerio del Ambiente
- Normativa para reducir la contaminación del aire, mejorar la calidad del agua y gestión de desechos y residuos
- Aumento en la disponibilidad de recursos más aporte del canon para investigación científica y desarrollo tecnológico (I+D)
- *Sin embargo, a pesar del avance en las normativas, el Ministerio del Ambiente aún no trabaja en su implementación, así como tampoco en la supervisión, fiscalización y control del cumplimiento de las normas*
- *En ciencia, tecnología e innovación aún nos mantenemos en la cola de América Latina, no se ejecuta el presupuesto asignado y no aumentan los recursos humanos altamente calificados*

# Avances en las líneas estratégicas

- Ocupación del territorio e infraestructura física
  - Se duplicaron las áreas de concesión minera
  - Las concesiones de hidrocarburos cubren un 80% de la Amazonía
  - La población urbana llegó a más del 75% del total, sobre todo por el crecimiento de ciudades intermedias
  - Construcción de más de 10,000 km de carreteras
  - Aumento de las líneas de teléfonos móviles y del acceso a internet en los hogares
  - Se entregó en concesión el aeropuerto de Lima
  - *Sin embargo, a pesar de los grandes avances en concesiones y en infraestructura física, queda por avanzar en ordenamiento territorial, conservación del medio ambiente y en la gestión de áreas protegidas*

# Reformas institucionales

- *No se concibe* un retorno a *prácticas autoritarias* y a la interrupción del orden democrático
- En la *Reforma del Poder Ejecutivo*, a pesar de la creación del Ministerio del Ambiente y del Ministerio y de Cultura, aún persisten posiciones contradictorias que no confluyen en una verdadera reforma
- El *Poder Judicial*, el *Congreso* y el *Sistema Electoral* han avanzado en temas específicos pero no en superar sus limitaciones institucionales
- La *descentralización* y *regionalización* nos llevaron a una fragmentación que no permite un adecuado desarrollo regional

# Reformas institucionales

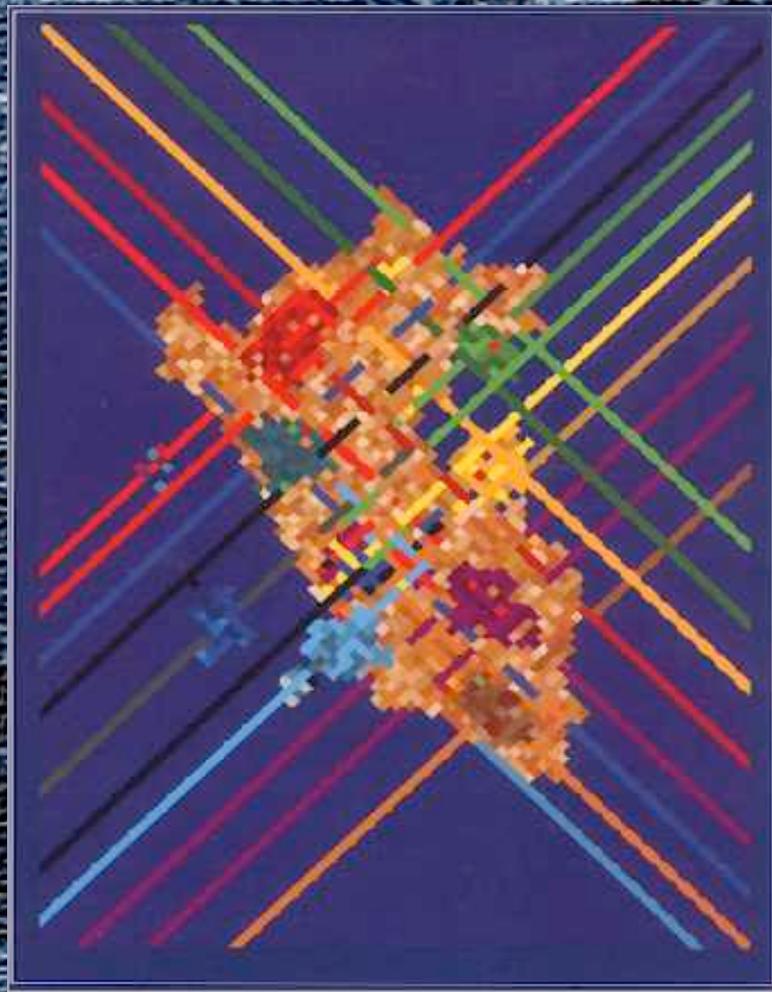
- No ha sido posible *avanzar en la lucha contra la corrupción*
- Las *reformas en el sector privado* han generado que las grandes empresas adopten prácticas de responsabilidad social y las medianas mejoren sus procesos de gestión.
- Aumento del *acceso al crédito* a pequeñas empresas
- *Proyección de empresas peruanas en el exterior*
- Participación de las organizaciones de la sociedad civil (*¿protestas?*)
- Proliferación de actos delictivos, narcotráfico y crimen organizado, los *intentos de reformar las instituciones de seguridad no han tenido éxito*

# Agenda pendiente: hacia el bicentenario

- *Reforma del Estado*
  - La más urgente
- *Recursos naturales; las inversiones mineras, energéticas y forestales; participación de las comunidades en las decisiones sobre su explotación y sobre el deficiente ordenamiento territorial*
  - Establecer normas claras e implementación en el uso sustentable
- *Ciencia y tecnología y educación superior*
  - Necesidad de apoyo político para un gran salto
- *Diversidad cultural, cultura y valores*
  - Reconocimiento, apreciación de la diversidad

## Comentarios finales

- Agenda: PERÚ identificó, sistematizó y articuló lo que estaba en el ambiente, un nuevo sentido común
- Peru tiene una *oportunidad extraordinaria*: no se había presentado hace un siglo (materias primas; términos de intercambio)
- Ventana de oportunidad que *se cierra en menos de un decenio*
- Necesidad de toma de conciencia: *¿estamos en piloto automático?* (peligro de complacencia)
- Aún *es posible poner en práctica la estrategia que articuló Agenda: PERÚ*



<http://www.agendaperu.org.pe>