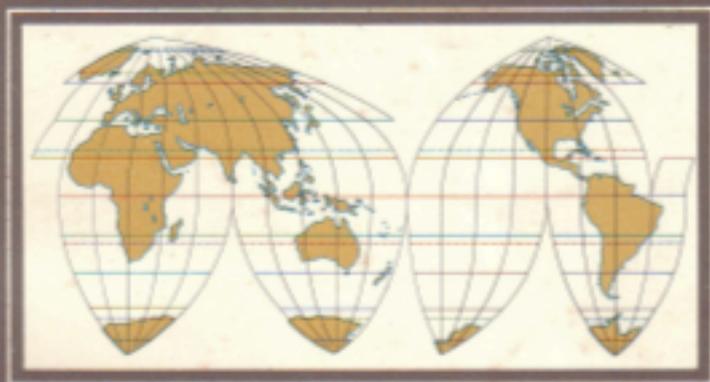


FRS
88-07

NOV 2010

ESTUDIOS DEL SIGLO 21



G.O. Barney — A. Alonso C.
[compiladores]



centro de estudios prospectivos
fundación javier barros sierra, a.c.

LIMUSA 

Opciones y estrategias de desarrollo de largo plazo para Perú: un programa de estudios e investigación

Francisco R. Sagasti

Grupo de Análisis para el Desarrollo

Apartado 5316

Miraflores, Lima 18

Cable: GRADE

Perú

INTRODUCCIÓN

PERÚ está sufriendo la crisis más seria de su historia reciente; desde 1980 no había vivido una situación de tal desorden. La tasa de crecimiento económico fue de menos 12% en 1983, la inflación y la devaluación excedieron 120% en el mismo año, el ingreso real per cápita ha caído a los niveles de mediados de los sesentas y el servicio de la deuda externa absorbe aproximadamente 50% de los ingresos por exportaciones. Además, ha habido un incremento de la inquietud social y de la violencia, con el surgimiento de grupos terroristas muy activos en varias provincias del Centro Sur de Perú, la elevación del crimen en las áreas urbanas y una ola de secuestros y motines en las prisiones, todo lo cual se acompaña de una descomposición de los valores sociales y la pérdida de la solidaridad. En 1982-1983 Perú también se vio afectado por desastres naturales que incluyeron los peores diluvios del siglo en la costa del Norte, un inusual gran número de derrumbes en las montañas y en los valles de la costa y una severa sequía en la parte Sur del país.

Sin embargo, una de las peores manifestaciones de la crisis peruana es la falta de una perspectiva o visión de largo plazo que sugiera que los sacrificios de corto y mediano plazo tienen sentido y que la agudización de las privaciones actuales podría abrir cami-

no para mejores tiempos. No existe un marco razonable y ampliamente aceptado dentro del cual evaluar el impacto y la deseabilidad de las estrategias y políticas de corto y mediano plazo. Mientras que casi todo mundo está de acuerdo con las características, alcance y consecuencia de la actual crisis, la mayoría de las proposiciones sobre cómo superarla siguen siendo bastante oscuras. Con frecuencia se hace referencia a la necesidad de un "Proyecto Nacional" —dos palabras que han adquirido una connotación casi mítica— aunque pocas personas tienen idea clara de su significado en la práctica.

La presente crisis se hizo patente muy pronto después de que el recién elegido régimen democrático tomó el poder en 1980, después de 12 años de gobierno militar. Mientras que aún hay consenso general y difundido sobre que la democracia es el mejor contexto político para el diseño, evaluación y elevación de las opciones de desarrollo, la magnitud de la crisis y la ineffectividad de las respuestas del gobierno a ella —una característica compartida hasta cierto punto por propuestas hechas por la oposición— están comenzando a motivar murmuraciones en el sentido de que los regímenes autoritarios pueden ser, después de todo, más efectivos en tiempos críticos. Para contrarrestar estas visiones es esencial demostrar claramente que existen opciones de desarrollo a futuro para Perú factibles y deseables, y que pueden diseñarse e implantarse estrategias de desarrollo a largo plazo viables al interior del marco de regímenes democráticos libremente elegidos.

Tomando esto en consideración, GRADE ha organizado un Programa de Estudios e Investigación dedicado a examinar y determinar la factibilidad y deseabilidad de opciones y estrategias de desarrollo de largo plazo para Perú. La idea general es subrayar caminos viables para la futura evolución socioeconómica del país, definir conjuntos alternativos de objetivos de desarrollo de largo plazo e identificar las decisiones políticas críticas a realizarse durante las próximas dos décadas. El Programa de Estudios e Investigación también ofrecerá algunas sugerencias en relación con las posibles respuestas de corto y mediano plazo a la actual crisis.

El diseño y la organización del Programa son resultado de esfuerzos de investigación realizados por un período de varios años. Un gran número de investigadores, especialistas en desarrollo, diseñadores de políticas, políticos y profesionales, fueron consultados por

el director del Programa desde principio de los setentas. En 1983 se realizó en GRADE una investigación sobre las experiencias de planeación en América Latina; durante la segunda mitad de 1983 se preparó un estudio preliminar sobre la disponibilidad de datos y se probaron, por medio de estudios piloto, algunos aspectos metodológicos de los diferentes proyectos del Programa.

La fase operativa del Programa de Estudios e Investigación sobre Opciones y Estrategias de Desarrollo de Largo Plazo se llevará a cabo en un período de tres años y abarca cinco proyectos: a) una determinación de las vías factibles para el futuro desarrollo de Perú; b) la identificación de estados o imágenes del futuro deseables para el país; c) un análisis de las principales restricciones externas que condicionan las opciones de desarrollo; d) el diseño de estrategias de largo plazo para trazar el proceso de desarrollo a fin de acercarse a los estados futuros deseados; y e) un estudio del proceso de planeación de largo plazo y su relación con el diseño de políticas de corto y mediano plazo.

LOS CINCO PROYECTOS DEL PROGRAMA DE ESTUDIOS E INVESTIGACIÓN

Los proyectos incluidos en el Programa de Estudios e Investigación pueden considerarse como módulos separados, cada uno de los cuales generará resultados útiles por sí mismos. Al mismo tiempo, los cinco proyectos constituyen un programa de trabajo integrado que proporcionará información, criterios y conocimientos para el diseño e implantación de estrategias de desarrollo. Como actividad complementaria, el Programa examinará la posibilidad de iniciar un continuo proceso de planeación de largo plazo, explorando la posible base institucional para este propósito.

Proyecto A: *Análisis de Opciones de Largo Plazo Factibles para el Desarrollo Peruano*

El principal objetivo del primer proyecto es proporcionar un marco para la identificación y evaluación de las futuras opciones de desarrollo en Perú. La tarea inicial es definir un grupo de variables cuantitativas y cualitativas a ser consideradas en el análisis. La

tarea subsecuente incluye la construcción de una serie de proyecciones para los próximos 20 años, tomando en cuenta la evolución histórica y los valores presentes de estas variables.

La definición de las variables implica la identificación de un conjunto útil y razonablemente comprensivo de indicadores cuantitativos y cualitativos, para proporcionar una visión general de las opciones de desarrollo, sin llegar a un nivel de detalle que haga inmanejable la tarea. En este sentido, el nivel de agregación para cada variable requiere cuidadosa consideración y es una de las decisiones críticas del proyecto. Al mismo tiempo, en la definición de las variables se tomará en cuenta la disponibilidad de información y la calidad de los datos que podrían ser reunidos y procesados durante el transcurso del proyecto. Un conjunto preliminar de variables —incluyendo recursos humanos, recursos naturales, infraestructura física y variables macroeconómicas, entre otras— se ha identificado ya como punto de partida.

La proyección de las variables seleccionadas definirá los límites de lo que es posible alcanzar durante los próximos 20 años. Más que intentar pronósticos de largo plazo puntuales, que carecen de sentido dado el alto grado de incertidumbre, la idea es definir una región de factibilidad por exclusión: los límites superior e inferior de cada variable se derivarán de lo que no va a pasar o de lo que es menos probable que pase. Un ejemplo sencillo es el de las proyecciones de población: el número de habitantes de Perú se elevará de 17.5 millones en 1980, a una cifra entre un máximo de 30 millones y un mínimo de 27 millones en el año 2000. Para las variables cualitativas los límites pueden definirse según "lo más optimista" o "lo mejor que puede esperarse" y "lo más pesimista" o "lo peor que puede pasar" en términos descriptivos. Ya que los rangos de factibilidad pueden tender a ser demasiado amplios, se harán esfuerzos para reducirlos en lo posible. En las proyecciones se emplearán métodos y técnicas estadísticas comunes para manejar variables cuantitativas y cualitativas.

Después de proyectar cada grupo de variables en forma independiente, el siguiente paso implica la integración de los pronósticos para obtener un cuadro coherente del margen de vías factibles de desarrollo. Esto requiere diseñar una serie de identidades y pruebas de consistencia para interrelacionar y vincular las diferentes proyecciones y definir lo que puede denominarse un "cono multidi-

mensional de posibilidades" para el desarrollo de Perú en el largo plazo. Se construirá un modelo de simulación bastante directo para estimar si un cierto valor para una variable dada cae dentro del rango factible o no. Por ejemplo, para probar la factibilidad de lograr un cierto nivel de ingresos *per cápita* en 1990, sería necesario comparar los límites máximo y mínimo del Producto Nacional Bruto y el tamaño de la población que, en conjunto, definen el ingreso *per cápita* para el año 1990.

Ha habido una cantidad de estudios, informes y esfuerzos de investigación que han explorado uno u otro aspecto de lo que será cubierto por el primer proyecto del Programa. Por ejemplo, existen varios modelos de simulación de la economía peruana que se han construido usando técnicas econométricas estándar y también hay modelos construidos para un propósito específico, como patrones de optimización de uso del suelo, pronósticos de la demanda de energía, evaluación de los costos sociales de las políticas económicas y realización de análisis de consistencia del diseño de políticas económicas de corto plazo. Durante la preparación del Programa de Estudios e Investigación se realizó una investigación preliminar que indicó la necesidad de investigar en detalle y evaluar los modelos y pronósticos existentes como parte del primer proyecto.

Proyecto B: Identificación de las Opciones Deseadas para el Desarrollo Peruano

El principal objetivo del segundo proyecto es caracterizar e identificar las imágenes que los peruanos tienen acerca del futuro "ideal" o "deseado" para Perú, en claro contraste con las vías "factibles" para el desarrollo de largo plazo. La idea es evitar —en lo posible— imponer restricciones a la imaginación, con el fin de obtener descripciones de estados futuros deseables que reflejen las aspiraciones y valores de una sección cruzada de la población peruana. Como resultado de este proyecto se construirán diversos escenarios con información recopilada a través de un extenso trabajo de campo que se realizará en todo el país.

El enfoque metodológico de este proyecto incluye un estudio con dos rondas de entrevistas y consultas con expertos, siguiendo un método delfos modificado; una conferencia de búsqueda para finalizar la descripción de escenarios; y el amplio uso de los me-

dios masivos de comunicación para difundir los resultados. Los cuestionarios para obtener la información se diseñarán alrededor del mismo conjunto de variables consideradas en el proyecto, para facilitar la comparación entre las opciones de desarrollo de largo plazo factibles para Perú. Sin embargo, es evidente que los datos obtenidos de las entrevistas y consultas serán cualitativos en su mayoría y que será necesario diseñar métodos y procedimientos específicos para integrar los resultados de los dos primeros proyectos.

El segundo proyecto comenzará con el diseño y la prueba del cuestionario. Se contempla que el cuestionario consistirá de dos secciones: una primera sección general referida a Perú como totalidad y una segunda que cubrirá las actividades específicas de la persona entrevistada. Los cuestionarios serán probados y ajustados a través de una serie de entrevistas de prueba. Dadas las dificultades que suponen la obtención y comparación de respuestas de una población heterogénea y el gran número de personas a ser entrevistadas, se realizarán esfuerzos para establecer un equipo de entrevistadores pequeño, altamente calificado y estable.

El objetivo es realizar aproximadamente 300 entrevistas en todo el país, principalmente con personas de entre 25 y 45 años de edad, que juegan un papel predominante en sus comunidades y pueden continuar jugándolo en el futuro. Un rasgo clave de este proyecto es el interés de obtener la mayor variedad posible de visiones acerca de los futuros deseables para Perú; por tanto se dará énfasis a la cobertura de perspectivas cualitativamente diferentes, más que a la significancia estadística del proceso de muestreo.

Después de la primera ronda de entrevistas se procesarán los cuestionarios usando programas estándar de análisis por computadora; esto permitirá construir un mosaico de futuros deseables para las variables incluidas en los cuestionarios e identificar categorías de respuestas que conformarán varios escenarios preliminares. Usando un cuestionario revisado y más específico se conducirá una segunda ronda de aproximadamente 120 entrevistas con personas seleccionadas de entre los participantes de la primera ronda. Las respuestas obtenidas de esta forma llevarán a la elaboración de los dos o tres escenarios finales descriptivos de los futuros estados deseables para Perú. Los paneles de expertos y la conferencia de búsqueda ayudarán en la delimitación de las diferentes imágenes del futuro descritas en los escenarios y en la determinación de la forma en que los resultados pueden difundirse ampliamente.

Ya que no es posible asegurar que a los escenarios definidos a través del proceso de consulta podrá dárseles el tratamiento de los medios masivos de comunicación, después de conversaciones preliminares con varios periodistas se ha anticipado que un importante periódico, una revista semanal, una editorial y un programa semanal de TV se comprometerán en la difusión de los resultados obtenidos en este proyecto. Además, se asignará una parte de los fondos del proyecto para financiar las mejores descripciones escritas y gráficas sobre la vida cotidiana de Perú en el año 2000 de acuerdo con diferentes escenarios. De esta forma se espera que el proyecto motive discusión y reflexión sobre los futuros deseados para Perú, reforzando así la idea de que el futuro de largo plazo es creado a través de una intervención deliberada y acciones de corto y mediano plazo.

Durante la fase preparatoria del Programa de Estudios e Investigación no fue posible identificar esfuerzos previos o actividades de las líneas sugeridas en este proyecto. Políticos e intelectuales han escrito informes, folletos y libros referentes al "Proyecto Nacional"; los principales partidos políticos tienen sus declaraciones ideológicas y sus planes de gobierno; organizaciones como el Instituto de Planeación Nacional y el Centro de Estudios Militares Avanzados han preparado un escenario de largo plazo para el desarrollo peruano. Sin embargo, ninguno de ellos implicó un extenso proceso de consulta con diferentes sectores de la población, un esfuerzo para procesar sistemáticamente las respuestas en forma de escenarios alternativos, ni el uso de los medios masivos para transmitir los resultados en forma imparcial, sin adhesión a una posición ideológica particular.

Proyecto C: *Análisis de las Restricciones Externas para el Desarrollo Peruano*

El principal objetivo del tercer proyecto es investigar el impacto del contexto económico y geopolítico internacional sobre las opciones de desarrollo a largo plazo de Perú. Ya que el sector externo siempre ha jugado un papel principal en los procesos de crecimiento económico y cambio social, es necesario examinar las principales características y tendencias en la economía internacional —en cuanto afectan a Perú— con el fin de identificar las restricciones que imponen, las oportunidades que generan y la forma en que condicionan las opciones de desarrollo de largo plazo. De manera similar, la inserción de

Perú en el sistema de relaciones de poder internacionales y el contexto geopolítico de las interacciones con los países vecinos, también han demostrado tener una influencia muy importante en el curso del desarrollo peruano.

Actualmente la economía peruana está estrechamente interconectada con el mundo externo de diversas maneras, incluyendo la exportación de productos primarios y bienes manufacturados; la importación de bienes de capital, productos intermedios y alimentos; la compra de equipo y material de defensa; la provisión de financiamiento internacional y la transferencia de tecnología e información. Los estrechos vínculos de Perú con los poderes occidentales, así como sus contactos con la Unión Soviética, Europa Oriental y China, han condicionado el margen de opciones de desarrollo disponibles. A nivel regional —incluyendo la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, el Pacto Andino y la Comisión del Pacífico Sur— se amplía el espectro para la acción política y económica. Finalmente, los conflictos y disputas con algunos países fronterizos han influido sobre las opciones de desarrollo de Perú en muchas formas, como las presiones ejercidas sobre el presupuesto nacional por los recursos asignados a los gastos de defensa.

La primera tarea del proyecto es identificar los principales puntos de articulación entre la economía peruana y el contexto económico internacional, y destacar las principales características de la escena internacional política, militar y diplomática que merecen especial atención desde la perspectiva peruana. En paralelo, se definirán varios criterios para seleccionar unos cuantos puntos y rasgos clave para su estudio profundo. La segunda tarea implica la selección de aproximadamente seis puntos críticos de articulación con la economía internacional y dos temas de la esfera de relaciones internacionales para su análisis detallado.

La tercera tarea del proyecto consiste en reunir información sobre las principales características y tendencias del entorno internacional económico y político, en cuanto influyen directamente sobre los temas seleccionados para análisis detallado. Esto será seguido por un estudio de la manera en que estas tendencias son internalizadas, afectando así el desempeño de la economía peruana y condicionando la disponibilidad de opciones de desarrollo de largo plazo. Por ejemplo, los ingresos por comercio exterior de Perú dependen fuertemente de la exportación de productos minerales, lo

que hace necesario estudiar las tendencias a largo plazo del mercado internacional (patrones de demanda, variaciones de precios, obstáculos para penetrar en el mercado, posibles competidores), estableciendo también su impacto sobre la capacidad de captar divisas en el exterior, los niveles de producción, la generación de empleo y la necesidad de incrementos en la productividad y desarrollo tecnológico. Pueden hacerse observaciones similares en relación con los temas del campo de las relaciones internacionales seleccionadas para su análisis detallado.

Mientras que algunas agencias gubernamentales y organizaciones privadas de Perú siguen el desarrollo de ciertos aspectos de la cambiante situación internacional económica y política, esto se hace generalmente en forma limitada y el análisis se enfoca según los intereses de la agencia o firma particular. Por ejemplo, la evolución de los precios internacionales de algunos minerales es seguida por unas cuantas empresas públicas y privadas, pero su uso se restringe generalmente al diseño e implantación de políticas de comercialización. En contraste, el tercer proyecto del Programa de Estudios e Investigación tiene como objetivo examinar el impacto de los cambios del entorno internacional económico y político de una manera sistemática y comprensiva, con el fin de derivar las consecuencias de estos cambios para las opciones de desarrollo de largo plazo viables para Perú.

Proyecto D: Estrategias de Desarrollo de Largo Plazo

El objetivo del cuarto proyecto del Programa de Estudios e Investigación es destacar y formular estrategias de desarrollo de largo plazo para Perú. La idea es integrar los resultados de los tres primeros proyectos, identificando las vías de desarrollo factibles que llevarían a los diferentes futuros deseados. Sin embargo, también el cuarto proyecto tiene sus tareas específicas que se desarrollarán independientemente de los otros proyectos.

La primera de estas tareas se refiere a la identificación de las decisiones clave que han delineado, explícita o implícitamente, el curso del desarrollo peruano en los últimos 30 años y que han abierto o cerrado opciones para el futuro. Las decisiones clave a ser identificadas cubrirán aspectos sociales, económicos y políticos, con el

objetivo de reconstruir, en lo posible, las opciones que se enfrentaron en ese momento, los criterios empleados al decidir sobre un curso de acción, los objetivos que se perseguían y los procesos de toma de decisiones que estaban involucrados. Aun cuando sería posible estudiar cualquier decisión clave en extenso y detalladamente, o describirla de una manera general e impresionista, la idea es caracterizar cada una a un nivel de detalle intermedio y razonable, con el fin de destacar su impacto combinado sobre la disponibilidad de opciones de desarrollo de largo plazo y para visualizar el patrón general de las decisiones clave que ha desembocado en la actual situación.

Una segunda tarea consiste en la identificación de algunos rasgos persistentes de la sociedad peruana durante un largo período. En cierto sentido éste es un intento por descubrir las "cualidades de la personalidad histórica" del país, que parecen cambiar lentamente, —si es que cambian— y que debieran tomarse como base para el diseño de estrategias de desarrollo a largo plazo.

Al integrar la información obtenida sobre las decisiones clave y personalidad histórica con los resultados de los primeros tres proyectos, será posible postular una serie de decisiones que deberán tomarse en los próximos 10 a 20 años y que trazarán el futuro curso del desarrollo peruano.

El diseño de estrategias supone la especificación de una secuencia de decisiones económicas, políticas y sociales interrelacionadas que deberán mantener a las variables seleccionadas para su estudio dentro de los rangos de factibilidad, que tomarán en cuenta las restricciones impuestas por el entorno internacional y que se aproximarán a uno u otro futuro deseado para Perú. Algunas partes de secuencias de decisiones podrán ser comunes a dos o más futuros deseados, en particular en el corto y mediano plazo, pero en algún momento se separarán, trazando diferentes vías para futuros deseados alternativos. Una secuencia de decisiones clave que permanezca dentro del cono de los futuros factibles, como se definieron en el primer proyecto, constituirá una estrategia viable de desarrollo de largo plazo.

Después de definir dos o más estrategias de desarrollo viables, el cuarto proyecto del Programa de Estudios e Investigación concluirá con algunas recomendaciones en relación con la implantación de dichas estrategias.

Proyecto E: *Un Estudio sobre el Proceso de Planeación de Largo Plazo*

El quinto y último proyecto del Programa de Estudios e Investigación consiste en varios estudios cortos sobre el proceso de planeación en Perú y América Latina. También consiste en una reflexión sobre la manera en que los cuatro proyectos precedentes se están llevando a cabo y sobre cómo podrían insertarse en el conjunto de instituciones y el proceso político de Perú. Adicionalmente, también se intentará derivar lecciones que podrían aplicarse a otros países.

La primera tarea será una revisión de la literatura sobre metodología y experiencias sobre planeación de largo plazo en la región de América Latina, con el fin de identificar los principales enfoques que se han seguido en el pasado y evaluar sus resultados. En general, se aceptó que la planeación perdió su prestigio e importancia en la región en los setentas; sin embargo, la magnitud y perseverancia de la actual crisis nos urge a regresar a la idea de la planeación y se ha vuelto urgente diseñar nuevos enfoques y metodologías. Una segunda tarea implica un estudio de los procesos y experiencias de planeación en Perú, enfocándonos en la planeación de largo plazo y sugiriendo formas en que podrían ponerse en práctica algunas ideas y resultados de los estudios del Programa. Finalmente, se elaborarán breves informes sobre el proceso de aprendizaje asociado con el Programa de Estudios e Investigación que podrían ser de interés para investigadores y diseñadores de políticas.

CONSIDERACIONES OPERATIVAS

Los cinco proyectos del Programa de Estudios e Investigación delineados en la sección precedente constituyen una empresa bastante compleja que, como se mencionó en la introducción, ha tomado mucho tiempo preparar. Actualmente, cuando la crisis afecta cada aspecto de la vida en Perú y cuando el pesimismo es la actitud prevaleciente, cualquier esfuerzo por indicar que el futuro lo delinearemos nosotros, será una contribución. El enfoque adoptado en el Programa de Estudios e Investigación —que implica investigación sistemática, amplia consulta y difusión extensa de los

hallazgos— intenta auxiliar en el proceso de recuperación del sentido del futuro para los esfuerzos de corto y mediano plazo.

ENFOQUE GENERAL Y ORGANIZACIÓN

Considerando la magnitud y la complejidad de las tareas involucradas en los cinco proyectos de investigación, la intención es usar al máximo posible la información disponible de estudios previos sobre los temas cubiertos por el Programa. Cerca de dos décadas de investigación en ciencias sociales, evaluación de recursos naturales, recopilación de datos sobre indicadores de desarrollo y actividades similares, han producido una gran cantidad de material y datos que podrían reunirse y relacionarse en forma sistemática. En este sentido, el Programa intentará una síntesis general de la información existente, definiendo también un marco para integrar los datos y resultados de investigación adicionales en cuanto estén disponibles.

Cada uno de los proyectos combinará la relevancia política con la participación extensiva de investigadores, diseñadores de políticas, políticos, intelectuales y, particularmente en el segundo proyecto, de líderes de comunidades de todas las áreas de la vida. Al mismo tiempo, la idea es mantener el rigor académico y avanzar el estado del arte en la planeación del desarrollo de largo plazo. Con este propósito, un grupo internacional de estudiosos y diseñadores de políticas serán consultados periódicamente durante la ejecución del Programa de Estudios e Investigación.

La organización del Programa consta de cuatro componentes: un equipo central formado por el Director del Programa y dos ayudantes de investigación, quienes coordinarán los estudios, proporcionando asesoría metodológica y apoyo administrativo; un director para cada proyecto, asistido por uno o dos investigadores asociados y consultores de corto plazo; un grupo de practicantes y estudiantes graduados para trabajar en la recopilación de datos y su procesamiento; y una Junta de Asesores integrada por estudiosos y diseñadores de políticas peruanos del más alto nivel.

El Programa de Estudios e Investigación también enfatizará la capacitación de investigadores jóvenes, estudiantes graduados y asistentes de investigación. Se realizarán esfuerzos especiales para in-

corporar profesionales jóvenes recién llegados a Perú después de haber terminado sus estudios en el extranjero. La difusión de resultados a través de una variedad de canales académicos y de comunicación masiva también recibirá atención preferencial.

CALENDARIO TENTATIVO DEL PROGRAMA

La fase operativa del Programa de Estudios e Investigación durará aproximadamente tres años, dependiendo de las fechas de comienzo de los cinco proyectos. Esta fase operativa ha estado precedida por un año de actividades preparatorias en GRADE y podría ser seguida por la institucionalización de ciertas actividades implicadas en los varios proyectos del Programa.

La fase preparatoria comenzó a mediados de 1983 y la fase operativa del Programa empezará en julio de 1984. La duración promedio de los cinco proyectos es de 18 meses; se anexa un diagrama con un calendario tentativo del Programa.

BASE INSTITUCIONAL Y DIRECTOR DEL PROGRAMA

La institución que llevará a cabo el Programa de Estudios e Investigación es el Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE), un centro privado no lucrativo establecido en Lima, Perú, en 1980, con el propósito de conducir investigación orientada a políticas en áreas de interés directo para el desarrollo peruano e internacional.

El director del Programa será el Dr. Francisco R. Sagasti; graduado en la Universidad Nacional de Ingeniería de Lima, Perú, obtuvo su doctorado en Ciencias de la Administración en la Universidad de Pennsylvania en 1972 y cuenta con amplia experiencia en investigación, consultoría, enseñanza y diseño de políticas. En 1980, el Doctor Sagasti fue premiado con la medalla de la Paz de la ONU y el premio Paul Hoffman de la Sociedad para el Desarrollo Internacional por sus "destacadas contribuciones al desarrollo nacional e internacional". Actualmente, es Director Ejecutivo de GRADE, imparte clases en la Universidad del Pacífico y es miembro del Comité Asesor en Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de Naciones Unidas.

Otros miembros de GRADE participarán en los cinco proyectos del Programa, incluyendo a Claudio Herzka, un destacado ana-

Calendario para el Programa de Estudios e Investigación de Operaciones de Largo Plazo para el Desarrollo Peruano

	1983	1984	1985	1986	1987
1. Fase preparatoria	-----				
2. Fase operativa					
Proyecto A		—————			
Proyecto B		-----	—————		
Proyecto C		—————			
Proyecto D		-----			
Proyecto E		—————			
3. Fase institucional				—————	

lista económico peruano; Hélan Jaworski, un renombrado experto en relaciones internacionales y comunicaciones; Rubén Berríos, un sociólogo con amplia experiencia internacional; Guillermo Thomberry, un especialista en temas legales y de desarrollo; y varios investigadores jóvenes asociados con GRADE, que se incorporarán al Programa en 1984 y 1985, después de haber terminado sus estudios de posgrado. Adicionalmente, se incorporarán varios consultores a los diferentes equipos del proyecto y se reclutarán asistentes de investigación entre recién graduados y estudiantes de las principales universidades, como la Universidad del Pacífico y la Católica.

La Junta Asesora incluirá investigadores peruanos, intelectuales y diseñadores de políticas y también hay planes para consultar regularmente a intelectuales internacionales.

ASPECTOS FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS

El financiamiento total requerido para los cinco proyectos del Programa de Estudios e Investigación sobrepasa los 300,000 dólares. Se requiere que cerca del 80% de esta cantidad provenga de instituciones patrocinadoras y el resto será provisto por GRADE en la forma de servicios. Se espera que al menos tres agencias y fundaciones internacionales financien el Programa, y se han hecho contacto con organizaciones públicas y privadas de Perú para obtener su apoyo. La cantidad exacta requerida para todo el Programa dependerá de los rasgos específicos incorporados en los cinco proyectos y de los acuerdos a que se llegue con los patrocinadores de cada uno de ellos. Se están enviando propuestas específicas a las instituciones y organizaciones que pudieran interesarse en apoyar alguna parte del Programa de Estudios e Investigación.

CONCLUSIONES

El Programa de Estudios e Investigación sobre Opciones y Estrategias de Largo Plazo descrito en estas páginas es una empresa muy difícil, pero manejable. Aun si sólo se llevara a cabo parcialmente podría hacer una contribución significativa al estudio de opciones futuras para Perú y ayudar al diseño de estrategias viables del desarrollo de largo plazo. Considerando la magnitud y amplitud de la actual crisis económica, social y política del Perú, el diseño de respuestas proporcionales a los retos requiere imaginación y rigor. El Programa de Estudios e Investigación es un paso en esta dirección.