

# Financiamiento del desarrollo post-2015

*(De la Ayuda para el Desarrollo al  
Financiamiento Público Internacional)*

Francisco Sagasti

Investigador Principal Emérito, FORO Nacional Internacional;

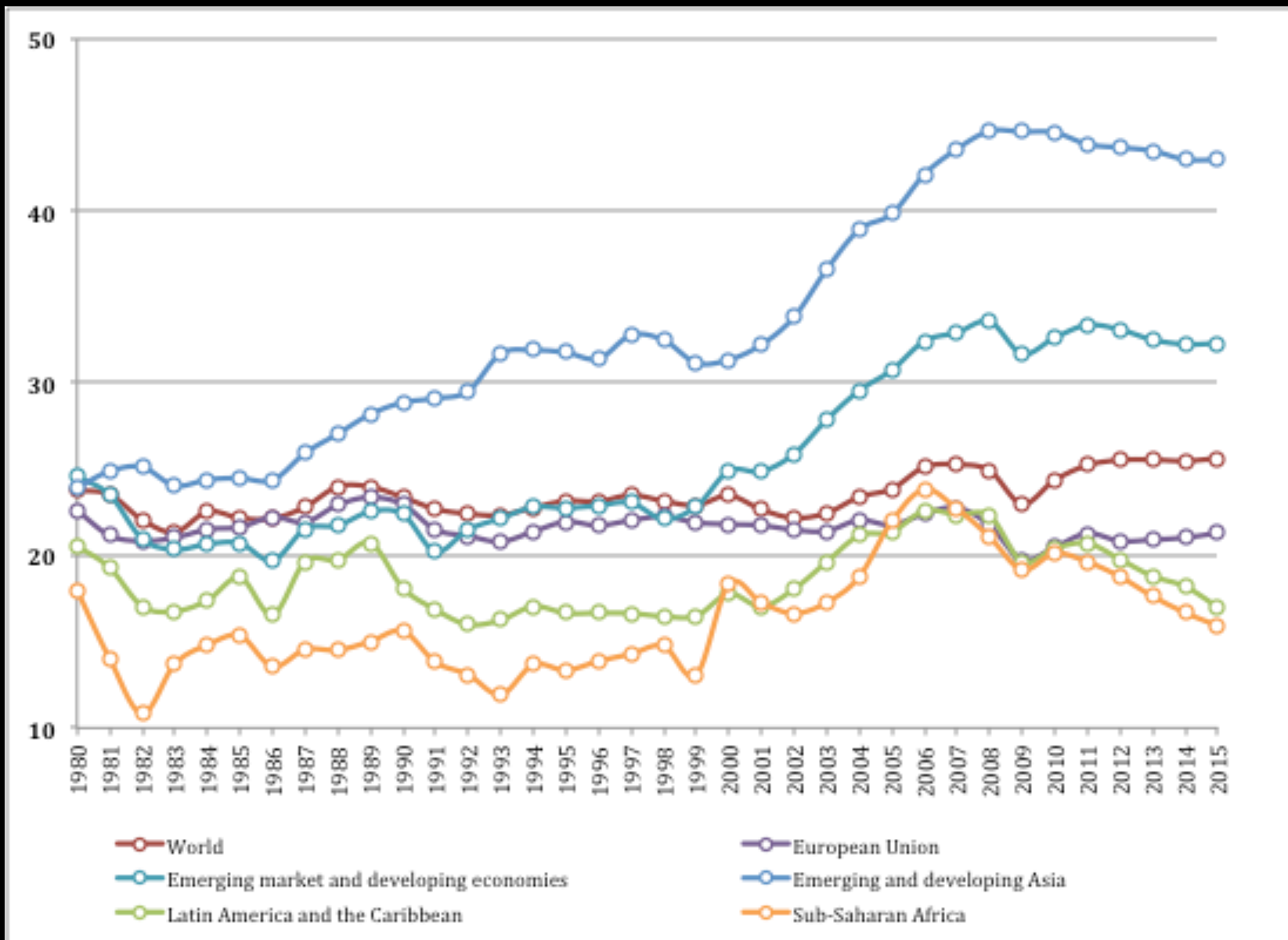
Profesor de Innovación, Estrategia y Futuros,  
Escuela de Posgrado, Universidad del Pacífico

Lima, Perú

# Cambios en el contexto de financiamiento para el desarrollo

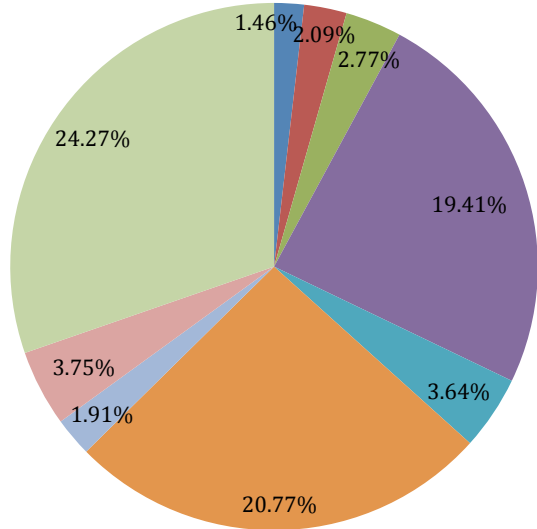
- Nueva estructura de poder (desplazamientos económicos y políticos; países emergentes)
- Nueva configuración de las finanzas (cambios en la estructura global del ahorro, agentes privados)
- Nueva distribución de la pobreza (países de ingresos medios con mayor número de pobres; desempleo en países de altos ingresos)
- Nueva concepción de las políticas de financiamiento y desarrollo (no hay receta única; variedad de instrumentos; heterogeneidad y diferenciación)
- Nueva geografía de los desafíos de desarrollo (problemas globales; situación común de países ricos y pobres)
- Toma de conciencia sobre problemas actuales

# Ahorro como % del PBI por Regiones

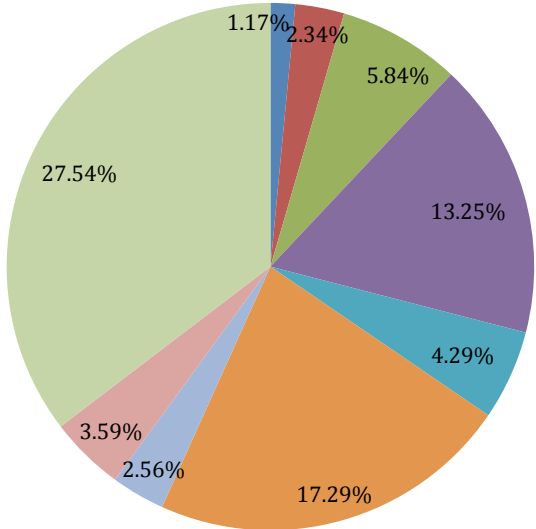


# Distribución del ahorro mundial 1990-2000

1990



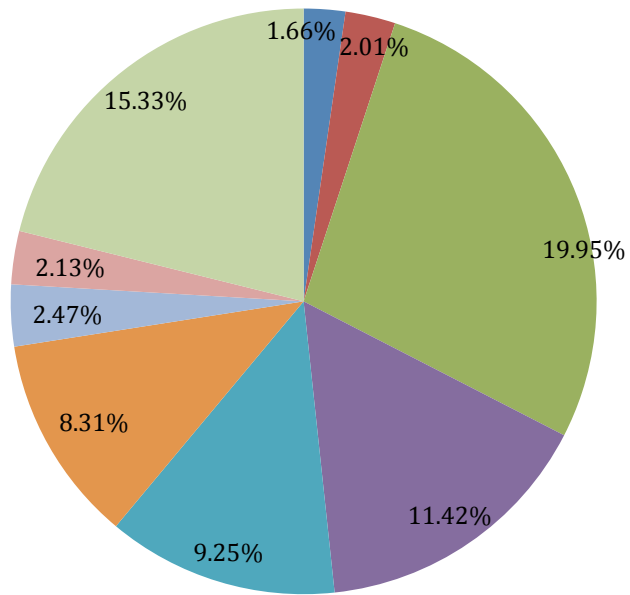
2000



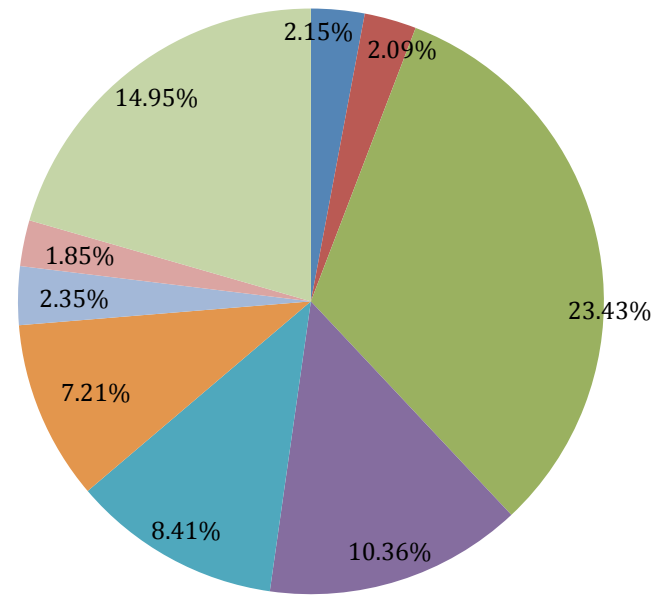
- Australia
- Canada
- China
- G7 Euro Zone
- BRIC - China
- Japan
- Korea, Rep.
- United Kingdom
- United States

# Distribución del ahorro mundial 2010-2012

2010



2012



- Australia
- Canada
- China
- G7 Euro Zone
- BRIC - China
- Japan
- Korea, Rep.
- United Kingdom
- United States

# Necesidad de cambio conceptual y operativo

- Limitaciones de la concepción tradicional de "ayuda"
  - Instrumento de política exterior; combinación de motivaciones
  - Temporalidad, ataduras, impredecibilidad, dependencia
- Criterios de movilización y asignación de recursos inadecuados: PBI/*per capita*
- Inercia conceptual e intereses creados: "industria de la ayuda" y resistencia al cambio
- Motivaciones para "ayuda":
  - Altruismo; consideraciones éticas y morales
  - Interés propio estrecho ("*narrow*") o ilustrado ("*enlightened*")
  - Creación y mantenimiento de un contexto supranacional estable para los esfuerzos de desarrollo
- Énfasis en la acción conjunta (países, corporaciones, sociedad civil, organismos internacionales, etc.)

# Necesidad de cambio conceptual y operativo

- Desafíos de la agenda post-2015:
  - Pobreza y desigualdad (salud, educación, protección social)
  - Inseguridad y riesgo; prevención de conflictos
  - Cambio climático; desarrollo sustentable
  - Brecha del conocimiento; capacidad científica y tecnológica
  - Renovación de infraestructura física e institucional
- Acción conjunta:
  - Inadecuación del "país" como unidad de análisis y para el diseño de políticas públicas
  - Surgimiento de problemas que exigen soluciones supranacionales
- Bienes públicos internacionales:
  - Papel clave de los "*Sistemas de provisión de bienes públicos internacionales*"
  - Consensos políticos operativos; no sólo enfoques "técnicos"

# Brechas económicas y de conocimiento

<i>Indicator</i>	<i>Values and ratios</i>		
	(A) OECD countries	(B) Low -income countries	Ratio (A)/(B)
<b>Gross domestic product <i>per capita</i></b> (constant 2000 US\$)	24,645.6	351.7	70.0
<b>Gross capital formation <i>per capita</i></b> (constant 2000 US\$)	4,577.6	87.1	52.5
<b>Trade <i>per capita</i> (imports + exports of goods and services)</b> (constant 2000 US\$)	13,286.5	171.8	77.3
<b><u>Scientific output</u>: Scientific publications per 100,000 inhabitants</b>	501	0.2	<b>2505</b>
<b><u>Technological Output</u>: Patent applications by residents per 100,000 inhabitants</b>	66.7	0.03	<b>2223.3</b>
<b><u>Production Output</u>: High-technology exports <i>per capita</i></b>	961.1	0.1	<b>9611.0</b>



# Financiamiento Público Internacional (FPI)

- No tiene fines de lucro
  - Comprende amplia gama de instrumentos (donaciones, préstamos concesionales, garantías, canjes de deuda, contrapartidas, asociaciones, fondos suplementarios, etc.)
  - No busca utilidades, pero debe cubrir costos de operación
- Tiene un componente de conocimiento
  - Intercambio de buenas prácticas
  - Asistencia técnica mutua
  - Cooperación global, Norte-Sur, Sur-Norte, Sur-Sur
- Promueve valores acordados internacionalmente (SDGs)
- *No es simplemente "ayuda", centrada en países pobres, con otro nombre (AOD convencional y humanitaria es sólo parte del FPI)*

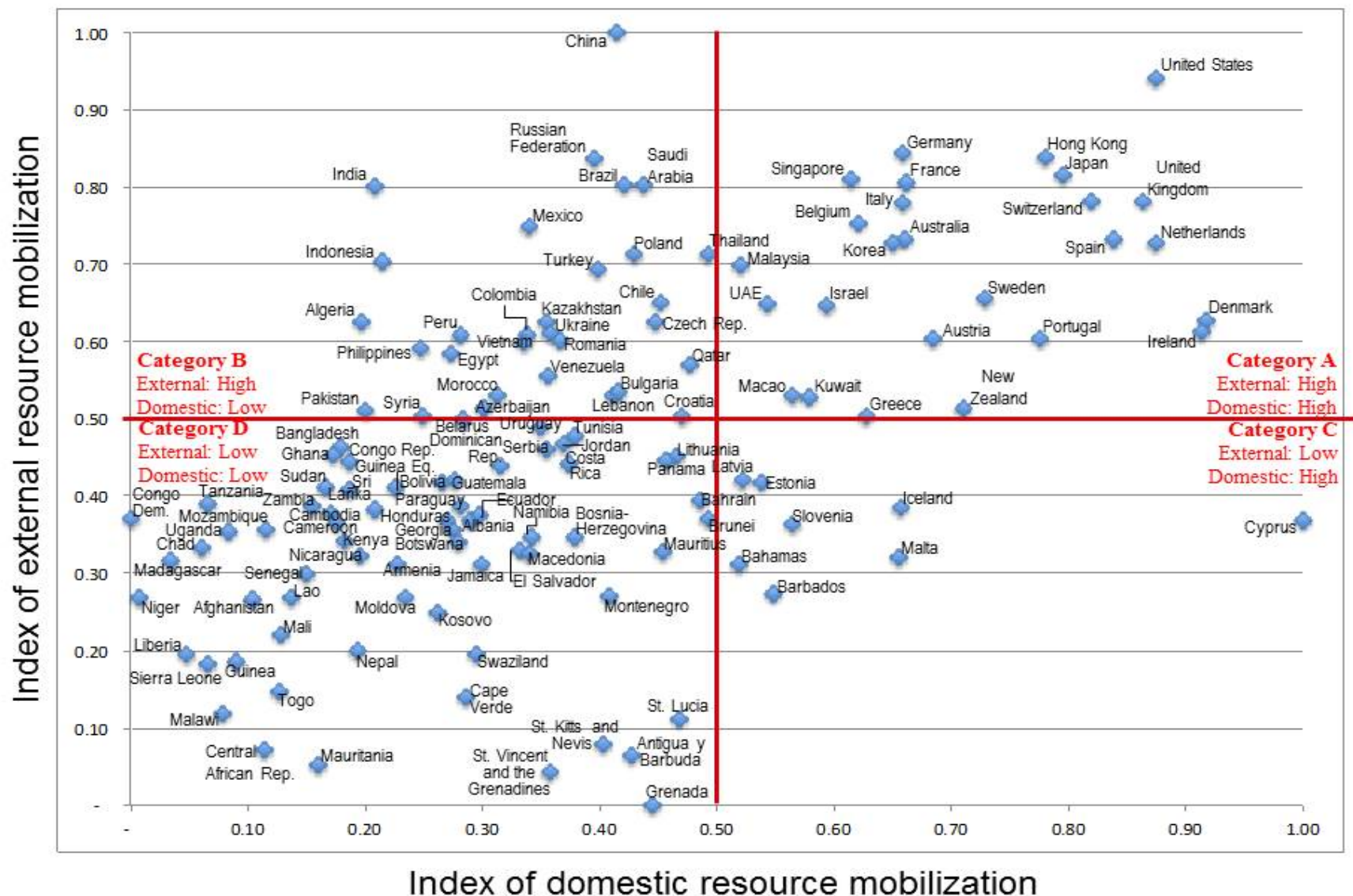
# FPI: Objetivos y usos

- Cerrar brechas de inversión y gasto corriente
- Movilizar, catalizar y apalancar financiamiento privado
- Proveer recursos flexibles para iniciativas riesgosas e innovativas
- Financiar la provisión de bienes públicos internacionales
- Proveer financiamiento contracíclico y de última instancia en crisis financieras
- Apoyar y complementar "ayuda" (AOD):
  - Asistencia humanitaria
  - Situaciones emergencia
- Promover creación e intercambio de conocimientos
  - Difundir buenas prácticas; intercambiar experiencias
  - Desarrollo de capacidades en ciencia, tecnología e innovación

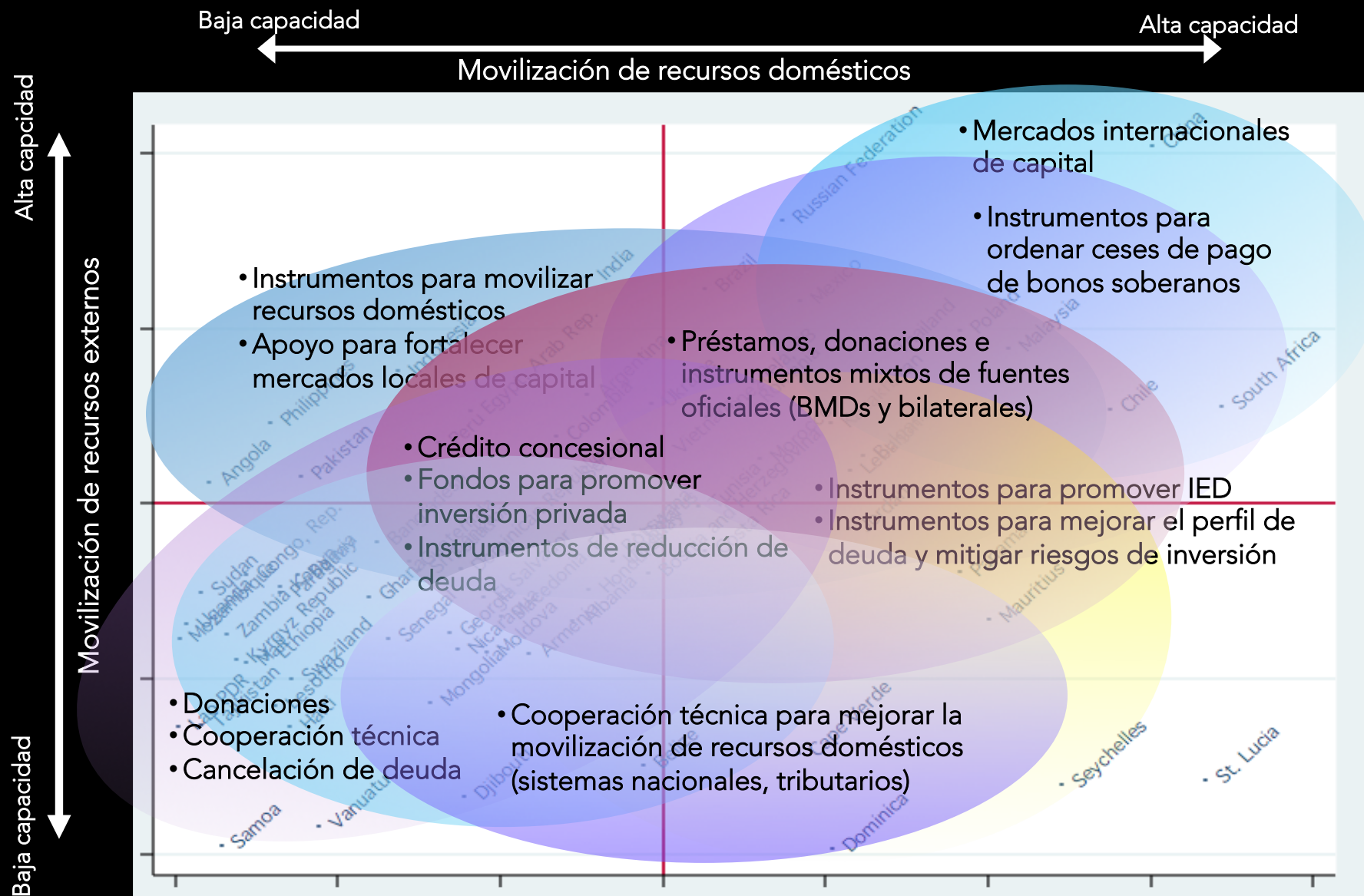
# FPI: Características

- Duración indefinida, con renovación periódica
- No hay "donantes" ni "receptores", sino socios en transacciones de financiamiento, intercambio de experiencias y programas de cooperación
- Pone más énfasis en la calidad que en la cantidad de los recursos financieros
- Ajusta instrumentos financieros a condiciones específicas (capacidad de movilización de recursos)
- Transición gradual del financiamiento voluntario al contributivo
- Articula diversidad de fuentes de financiamiento
- Tiene el doble carácter de "público" (objetivos de bien común), e "internacional" (transciende fronteras)

# Capacidad de movilización de recursos



# Instrumentos financieros y capacidad de movilización de recursos



## FPI: principios

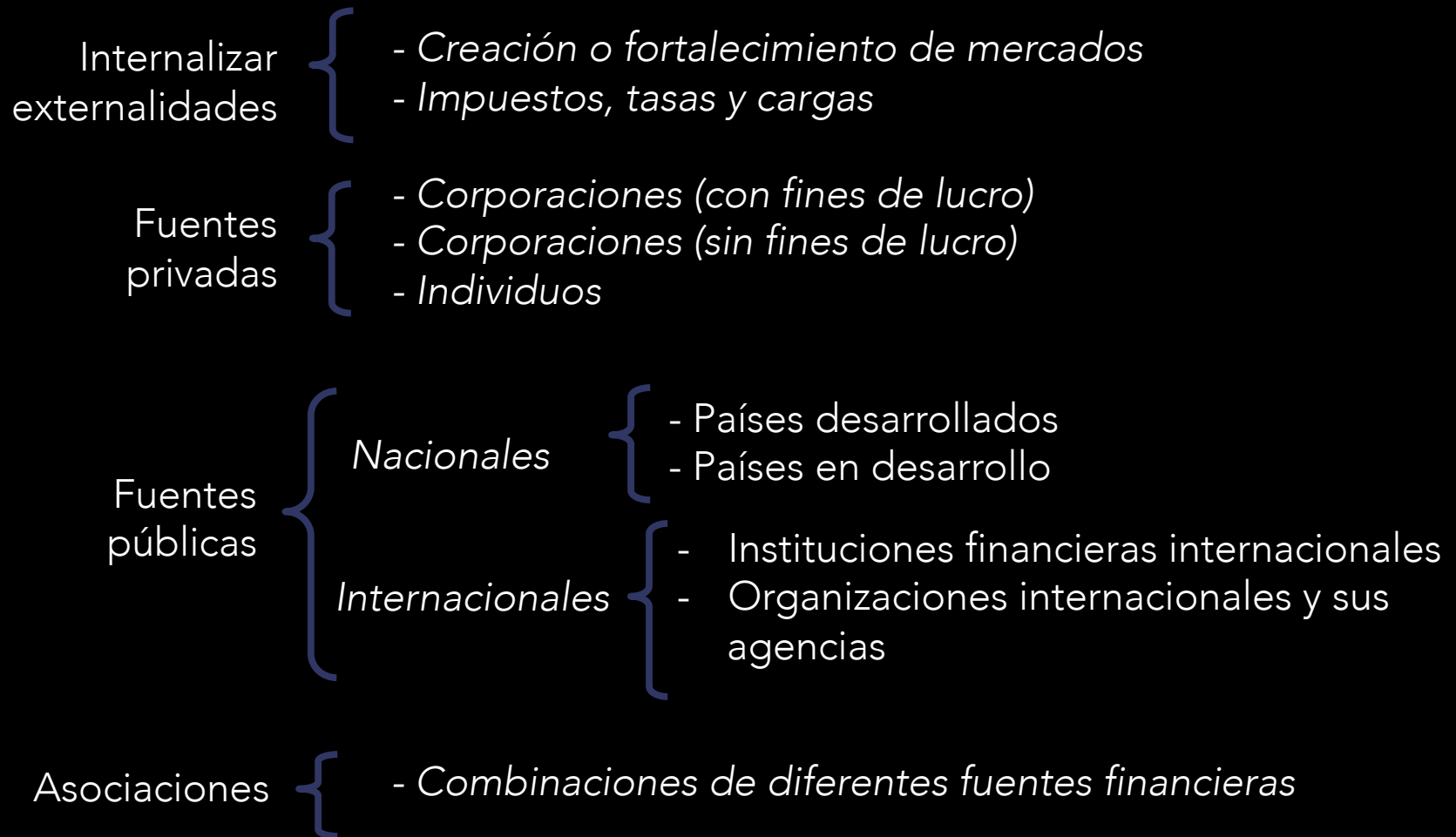
- Todos los países son proveedores y receptores de FPI
- Gradación en vez de graduación: provisión de financiamiento en función de la capacidad de movilizar recursos domésticos y externos
- Definición conjunta de prioridades, programas y actividades; seguimiento y evaluación compartidos
- Coordinación de iniciativas, convergencia de voluntades
- Instrumentos financieros diseñados a la medida de los programas (combinación de instrumentos financieros)
- Una unidad ejecutora para cada programa
  - Estructura de gobernanza diseñada de acuerdo al programa
  - Financiamiento comprometido para duración del programa
  - Cláusula de expiración predefinida (renovación excepcional)

# FPI: Organización

- Nueva generación de organismos internacionales
  - Resolver antinomia: poder de la mayoría vs. poder del dinero; combinar legitimidad política con ejecución eficiente
  - Amplia participación: pública, privada, sociedad civil, academia
  - Programas temporales con cláusulas de expiración y renovación explícitas
  - Diversidad y descentralización de unidades ejecutoras
- Gobernanza diferenciada para los programas temporales:
  - Identificación y definición
  - Ejecución y financiamiento
  - Seguimiento y evaluación
- Existen ejemplos parciales que pueden mejorarse (fondos verticales)



# FPI: ¿Cómo Financiar Bienes Públicos Internacionales?





# Bienes Públicos Internacionales: Financiamiento

*¿Es posible crear mercados, establecer impuestos internacionales o tasas por servicios?*

## CREACIÓN DE MERCADOS

- Crear mercados con derechos de uso o propiedad, mecanismos de formación de precios, políticas de competencia, intercambio de información, procedimientos y normatividad.
- Garantizar la compra de productos o servicios para proveer un BPG, usualmente con recursos públicos o designados.

## IMPUESTOS, TASAS Y CARGAS

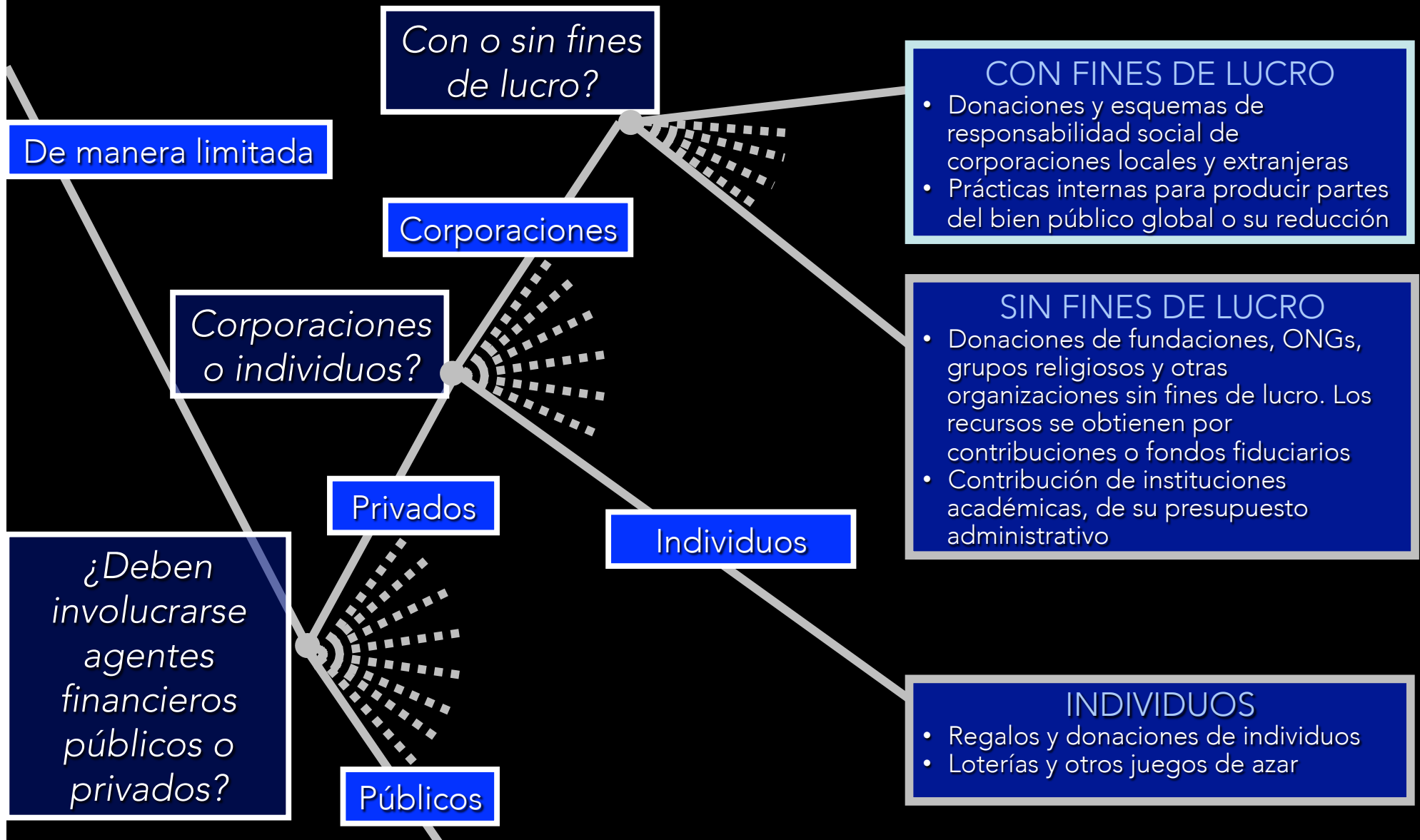
- Diseñar y establecer un impuesto global o regional
- Cobrar a los usuarios y beneficiarios una contribución previamente determinada
- Cambiar de uso un tipo de recurso o eliminar las externalidades (o el daño).

De manera significativa

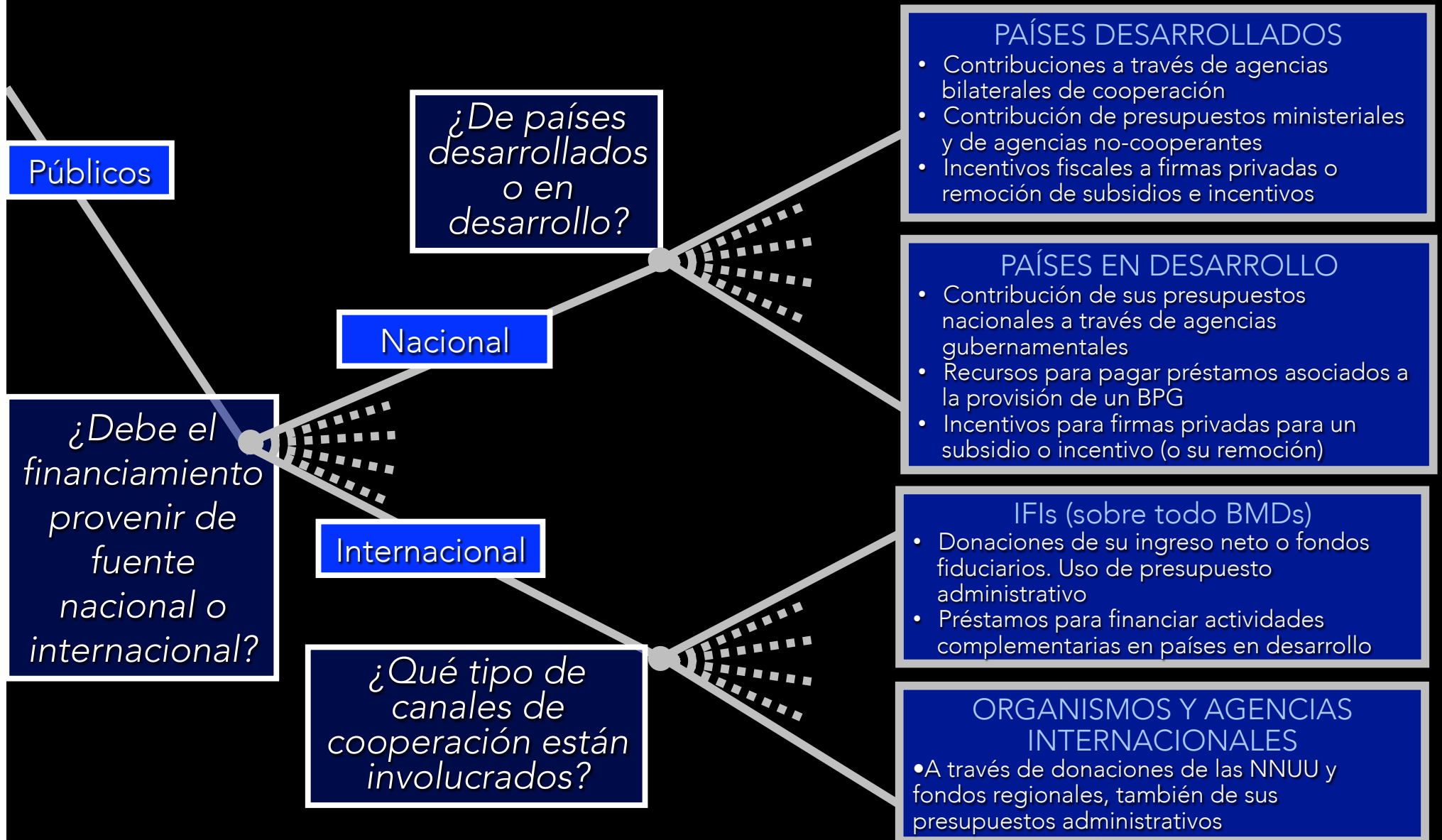
*¿Hasta qué punto se puede internalizar las externalidades asociadas al bien (mal) público global?*

De manera limitada

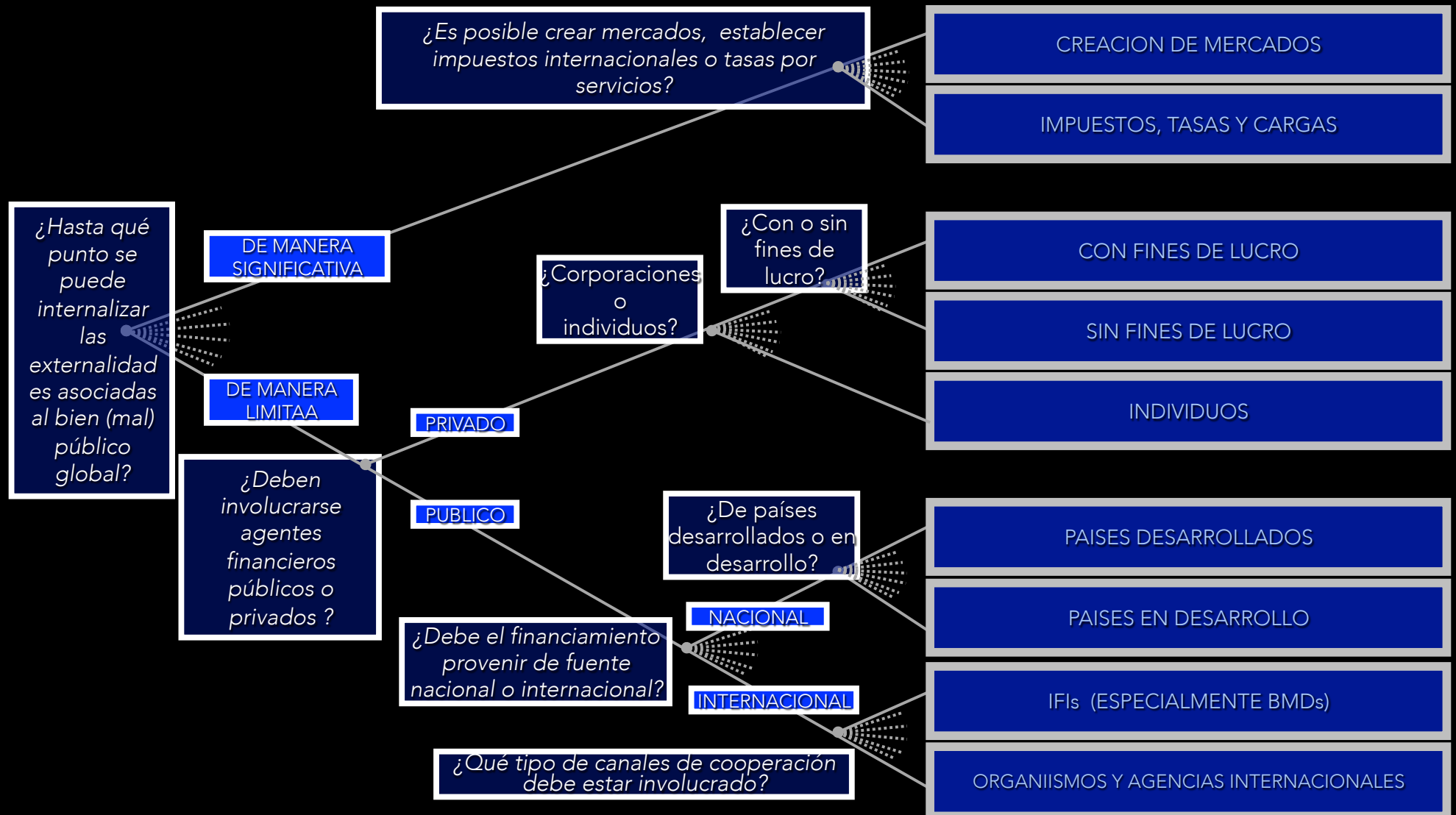
# Bienes Públicos Internacionales: Financiamiento



# Bienes Públicos Internacionales: Financiamiento



# Bienes Públicos Internacionales: Financiamiento



## Comentarios finales

- Período de cambios fundamentales en la concepción, la práctica y el financiamiento para el desarrollo
- Conceptos y estructuras mentales diseñados en los 50s y 60s son inadecuados para apreciar nueva situación
- Transición de "ayuda para el desarrollo" hacia "financiamiento público internacional"
- Importancia de los "Bienes Públicos Internacionales"
- Situación privilegiada de América Latina durante dos o tres decenios
- Necesidad de liderazgo de los países que están ocupando nuevos espacios en el escenario internacional: *papel clave de Iberoamérica*